



COMUNE DI SCICLI
LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI RAGUSA
SETTORE II BENESSERE DI COMUNITA' - CULTURA E
ISTRUZIONE



DETERMINAZIONE N. 234 DEL 10.10.2024
 REGISTRO GENERALE N. 1438 DEL 15-10-2024

OGGETTO: Affidamento diretto, mediante trattativa diretta espletata sul MEPA, per il servizio di gestione Asilo Nido Comunale di Via P. Nenni, per mesi tre, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. n. 36/2023 – a favore della "Cooperativa Sociale E.T.S. La Garderie" con sede legale a Siracusa CIG B35B44E763 – Determina a contrarre.

IL RESPONSABILE DI E.Q.

Premesso che:

- l'asilo nido è un servizio socio-educativo pubblico istituito allo scopo di favorire l'equilibrato sviluppo fisico e psichico dei bambini fino all'età di tre anni (art. 3 comma I L.r. n. 214/79 e ss.mm.ii.) e che si inserisce nel progetto complessivo del Comune che per norme statutarie si impegna a promuovere e assumere iniziative per l'affermazione dei valori e dei diritti dell'infanzia;
- i mutamenti sociali che hanno investito la famiglia e la società, hanno determinato un cambiamento radicale nella cura ed educazione dei figli e fatto emergere bisogni differenziati a secondo delle proprie condizioni di vita familiare, sociale ed economica;
- fra i servizi educativi, un peso rilevante, è assunto dai nidi d'infanzia, servizi educativi ad interesse pubblico che concorrono, insieme alla famiglia, alla formazione e alla socializzazione delle bambine e dei bambini e che garantiscono e assicurano la crescita in contesti educativi di qualità;

Preso atto della ferma volontà dell'Amministrazione Comunale di garantire il servizio di gestione dell'Asilo Nido Comunale di Via P. Nenni, per mesi tre, al fine di assicurare il servizio educativo a beneficio di n.30 bambini;

Considerato che tale finalità viene perseguita mediante l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett. b) del D.Lgs 36/2023, tramite Trattativa diretta con unico operatore economico da espletarsi sulla piattaforma Mepa di Consip spa;

Dato atto che:

- l'importo a base d'asta è pari ad € 133.822,16 IVA ed ogni altro onere compreso;
- l'importo imponibile del servizio è inferiore a 140mila euro;
- dato l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00), per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del Dlgs n.36/2023;

Considerato che:

- occorre procedere ad affidare il servizio di gestione dell'Asilo Nido Comunale di Via P. Nenni per mesi tre;
- trattandosi di affidamento d'importo inferiore ad euro 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art.62, comma 1, del Dlgs n.36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;

Constatato che, da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2 del d.lgs. 36/2023;

Ritenuto, pertanto, necessario attivare la procedura per l'acquisizione del suddetto Servizio;

Visto l'art. 192 – 1° comma del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, che testualmente recita “La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”;

Rilevato che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, prevista dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa pubblica, prevede l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n.207/2010 per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria;

Ritenuto, pertanto, di dover procedere, ai sensi 50, co. 1, lett. b) del d.lgs. n. 36/2023, all'affidamento diretto della gestione del servizio Asilo Nido Comunale di Via P. Nenni, per mesi tre, da esperirsi con l'ausilio della piattaforma M.E.P.A. di Consip Spa;

Dato atto che il contratto d'appalto generato dalla piattaforma telematica del MEPA, verrà sottoscritto con apposizione di firma digitale;

Visti gli articoli:

- 50, co. 1, lett. b) del d.lgs. n. 36/2023 che disciplina gli affidamenti diretti;
- 1, comma 450 della legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di bilancio per il 2019), il quale dispone che i comuni sono tenuti a servirsi del Mercato elettronico o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a 5.000 euro, sino al sotto soglia;
- 58 del d.lgs. n. 36/2023 che stabilisce che nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti e la mancata suddivisione deve essere motivata;
- 3 della legge n. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Visti:

- il d.lgs. n. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3 del 5 marzo 2008, in materia di rischi interferenziali;
- il d.lgs. n. 33/2013 e l'art. 28, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023, in materia di amministrazione trasparente;

Richiamato l'art. 107 del d.lgs. n. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei dirigenti;

Vista la determina n.303 del 05.12.2023 – R.G. n. 1609 del 11.12.2023 ad oggetto: “Fondo di Solidarietà Comunale per il servizio asilo nido - Piano di riparto a favore dei Comuni delle Regioni a Statuto Ordinario, della Regione Siciliana e della Regione Sardegna - Anno 2023 – Impegno spesa”;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. n. 36/2023, il presente affidamento non è stato suddiviso in lotti poiché riveste carattere di unitarietà del servizio ed è rivolto alla medesima utenza pertanto la suddivisione in lotti potrebbe essere di ostacolo alla corretta esecuzione del servizio;

Considerato che l'art. 50, comma 4 del d.lgs. n. 36/2023 prevede la possibilità di utilizzo del criterio del minor prezzo per le procedure sotto soglia;

Dato atto altresì che l'art. 17, comma 2 del d.lgs. n. 36/2023 stabilisce:

- che, per gli appalti di valore inferiore a 140.000 euro, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite decisione a contrarre che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale;
- che le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, devono individuare gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- il fine che il contratto intende perseguire è quello di assicurare un servizio educativo stabile e di alta qualità ai bambini fruitori del servizio;
- l'oggetto del contratto è la gestione del servizio dell'Asilo Nido Comunale di Via P.Nenni;
- il contratto verrà stipulato mediante documento di stipula del mercato elettronico della pubblica amministrazione;
- le clausole contrattuali sono quelle precisate nel Capitolato speciale del mercato elettronico;

- il sistema ed il criterio di affidamento sono quelli del minor prezzo, ai sensi dell'art. 50, comma 4, del d.lgs. n. 36/2023;

Considerato che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che i servizi in argomento non sono offerti dalle convenzioni Consip (art. 26 legge 488/1999 e ss.mm.);

Dato atto che il servizio da acquisire è presente sul mercato elettronico della pubblica amministrazione e, pertanto, è possibile procedere all'attivazione di una trattativa diretta;

Considerato che la Cooperativa Sociale E.T.S. "La Garderie" - C.F. 01030730897 - con sede legale a Siracusa - Via Monteforte n.5, risulta regolarmente iscritta sulla piattaforma telematica MEPA, all'interno della Categoria "Servizi sociali vari", categoria attinente all'oggetto della presente procedura, e pertanto è possibile procedere all'acquisizione del servizio di che trattasi, mediante utilizzo della piattaforma di approvvigionamento digitale certificata, così come previsto dalla Delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023;

Preso atto che il suddetto operatore economico risulta in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento del servizio de quo;

Atteso che con Trattativa Diretta n. 4687079 è stata avviata sul MEPA la procedura per l'acquisizione del Servizio di gestione Asilo Nido Comunale di Via P. Nenni, per mesi tre, all'interno della Categoria "Servizi Sociali vari" - CPV 85312110-3 "Servizi forniti da centri diurni per bambini";

Rilevato che il ribasso offerto dalla Cooperativa Sociale E.T.S. "La Garderie" - C.F. 01030730897 - con sede legale a Siracusa - Via Monteforte n.5, operatore economico individuato, risulta essere di € 4.285,71, sui soli costi di gestione (valore offerto);

Ritenuto per le ragioni sopra esposte e in forza delle precedenti considerazioni, di affidare il servizio di gestione dell'Asilo Nido Comunale di Via P. Nenni, per mesi tre, alla Cooperativa Sociale E.T.S. "La Garderie" - C.F. 01030730897 - con sede legale a Siracusa - Via Monteforte n.5, procedendo all'affidamento diretto tramite piattaforma MEPA di Consip spa;

Dato atto che l'affidamento è stato registrato CIG B35B44E763, per un importo presunto di € 126.020,10, per un totale complessivo IVA ed ogni altro onere compresi pari ad € 132.321,10;

Accertato che:

- la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, comma 1 del d.l. n. 78/2009, convertito in legge n. 102/2009;
- nel presente affidamento sono assenti rischi interferenziali e, pertanto, nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);

Che è stato acquisito il DURC dal quale si evince che la Società Cooperativa Sociale E.T.S. "La Garderie" - C.F. 01030730897 risulta in regola con gli adempimenti assicurativi e previdenziali;

Richiamata:

- la Legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione nella Pubblica Amministrazione";
- la Deliberazione della G.C. n. 146 del 23-08-2024 ad oggetto: "Adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) - Art. 6. D.L. n. 80/2021. Triennio 2024-2026;

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art.6 bis della L. 241/1990, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Visto il Codice disciplinare aggiornato al CCNL 16.11.2022- Comparto Funzioni Locali 2019/2021;

Vista la deliberazione della Sezione di Controllo per la Regione Siciliana della Corte dei Conti 7/2017/PRSP che ha disposto, quale misura interdittiva ed inibitoria, il divieto di effettuare spese per servizi non espressamente previsti per legge nella misura e nei termini di cui all'art. 188, comma 1 quater del Tuel;

Vista la determinazione del Sindaco n. 12 del 18.06.2024 con la quale sono stati confermati e nominati i Responsabili di Settore a seguito di modifica della macrostruttura dell'Ente;

Visto il Regolamento di contabilità approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 13 del 23.02.2024;

Vista la deliberazione del C.C. n. 34 del 23.04.2024 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2024/2026 e i suoi allegati;

Vista la delibera del C.C. n. 53 del 29.07.2024 ad oggetto:" Assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2024 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del D.lgs. n. 267/2000";

Richiamato il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

Visto il D.L n. 36/2023;

Visto l'art. 48 dello Statuto Comunale;

Visto il T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18-08-2000 n. 267 e la L.R. 23-12-2000 n. 30 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;

1. **di procedere** all'affidamento diretto, tramite la Trattativa Diretta n.4687079, avviata sul MEPA, per la gestione del Servizio Asilo Nido Comunale di Via P. Nenni, per mesi tre, alla Cooperativa Sociale E.T.S. "La Garderie" - C.F. 01030730897 - con sede legale a Siracusa - Via Monteforte n.5, per un importo pari ad € 126.020,10, oltre IVA e ogni altro onere di legge;
2. **di dare atto** che il presente affidamento avviene con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 50, comma 4, del d.lgs. n. 36/2023, trattandosi di appalto di valore inferiore a 140.000 euro;
3. **di confermare** l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);
4. **di dare atto** che:
 - l'importo dovuto quale contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) in qualità di Stazione Appaltante per il presente appalto ammonta ad Euro 35,00;
 - la superiore somma di € 132.356,10 trova rispondenza alla Missione 04 - Programma 1 - Titolo 1 - Macroaggregato 3 - Cap.131 - Res. 2023 - annualità 2024 - del bilancio di previsione 2024/2026, ove figura impegnata per effetto della propria determina n.303 del 05.12.2023 - R.G. n. 1609 del 11.12.2023;
5. **di dare atto, altresì, che:**
 - relativamente al contratto in essere, attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata del MePA, ai sensi delle disposizioni contenute all'interno della Delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023 è stato acquisito il seguente codice CIG: B35B44E763;
 - alla data di redazione della presente determinazione dirigenziale, la ditta affidataria ha la propria posizione contributiva regolare, come risulta dal Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) con scadenza fissata in data 14.11.2024;
6. **di accertare** ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa - contabile di cui all'art. 147-bis, comma 1 del D.lgs n.267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, i cui pareri sono resi, unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio e in calce dal responsabile del settore finanziario dell'ente;
7. **di dare atto** che il presente provvedimento oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria e sul patrimonio dell'ente;
8. **di dare atto, altresì, che:**
 - il responsabile unico del procedimento di che trattasi è la scrivente, ai sensi degli artt. 4,5,6 della legge 241/1990 e sm.i;
 - la scrivente responsabile non si trova in una posizione di conflitto di interessi e che, pertanto, non sussiste un obbligo di astensione circa l'adozione del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6 bis della Legge 07/08/1990, n. 241 e ss.mm.ii., del combinato disposto degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 e del vigente Codice di comportamento;
 - la presente determinazione è conforme alle norme regolamentari vigenti, con particolare riferimento a quelle per la trasparenza e la prevenzione della corruzione;
 - il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo Pretorio on-line dell'ente per 15 gg. consecutivi, nonché nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D.Lgs. n.33/2013, così come modificato ed integrato D.Lgs. n. 97/16;
 - risulta compatibile con la misura interdittiva di cui alla deliberazione n.7/2017 PRSP della Corte dei Conti sezione controllo per la Regione Siciliana;
9. **di trasmettere** il presente provvedimento:
 - all'ufficio segreteria per l'inserimento nella raccolta generale;
 - al Settore III Finanze per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa;
 - alla Coop. Sociale denominata Cooperativa Sociale E.T.S. "La Garderie" - C.F. 01030730897 - lagarderie@pec.it.

Avverso al presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR di competenza, entro 60 gg. dalla sua pubblicazione o, in alternativa a quest'ultimo, ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro 120 giorni.

Il Responsabile di E.Q.
Angela Verdrame

SETTORE III FINANZE

Visto attestante l'effettuazione dei controlli e riscontri amministrativi, contabili e fiscali.

Impegno: N. 1359/2023
Liquidazione: N. _____
Mandato: N. _____

SOTTOIMP. N. 1084/2024 € 132.321,10
SOTTOIMP. N. 1085/2024 € 35,00
v.g.

Addi 94 OTT. 2024



IL RESPONSABILE DI E.Q.
(Dott.ssa G.M. Galanti)

Galanti