



ORIGINALE



# COMUNE DI SCICLI

(Libero Consorzio Comunale di Ragusa)

\*\*\*\*\*

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA

**N. 108****Del 21/11/2023**

**OGGETTO: Documento Unico di Programmazione(D.U.P.) – periodo 2023 – 2025(Art. 170, comma 1, D.Lgs. N. 267/2000). Presentazione.**

L'anno duemilaventitre il giorno ventuno del mese di novembre alle ore 17,30 e ss. si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta pubblica ordinaria di prima convocazione a seguito di avviso di convocazione del Presidente del C.C. prot. gen n. 43210 del 13/11/2023, notificato a norma di legge, presso i locali dell'Aula Consiliare del Palazzo Municipale.

All'inizio della seduta risultano presenti/assenti i sottoindicati Consiglieri Comunali:

COGNOME	NOME	PRESENTE	ASSENTE
FICILI	ANGELA DESIRE'	X	
GIANNONE	VINCENZO	X	
MIRABELLA	IGNAZIO BRUNO		X
DI BENEDETTO	ANDREA	X	
BUSCEMA	MARIANNA	X	
MIRABELLA	FELICIA MARIA	X	
PUGLISI	GIUSEPPE	X	
ARRABITO	GIUSEPPE	X	
LOPES	MARCO	X	
CAUSARANO	SALVATORE	X	
MICARELLI	SABRINA	X	
PACETTO	CONSUELO	X	
BONINCONTRO	LORENZO	X	
IURATO	DEBORA	X	
MURIANA	STEFANIA	X	
RICCOTTI	CATERINA		X

Consiglieri assegnati n. 16 - in carica n. 16

Presenti n. 14 Assenti n. 2.

Presiede l'adunanza il Presidente del Consiglio Comunale, Dott.ssa Angela Desirè Ficili.

Sono presenti per l'A.C. il Sindaco Geom. Marino, il Vice Sindaco rag. Causarano e gli Assessori: Concetta Portelli, Giovanni Falla, Vincenzo Giannone e Giuseppe Puglisi.

Sono altresì presenti il titolare di E.Q. Settore III^, Finanze, Dott.ssa Galanti ed il Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti, Dott. Cimino ed il componente, Dott. Chiello.

Partecipa ed assiste alla seduta la Segretaria Generale, dott.ssa Nadia Gruttadauria.

Scrutatori i Consiglieri Arrabito Giuseppe, Micarelli Sabrina e Pacetto Consuelo.

La Presidente, dott.ssa Ficili, pone in trattazione il punto n. 2) dell'ordine del giorno, ad oggetto: "Documento Unico di Programmazione(D.U.P.) - periodo 2023 – 2025(Art. 170, comma 1, D.Lgs. N. 267/2000). Presentazione".

Chiede la parola la consigliera Mirabella F.M., la quale, avutane facoltà, chiede di depositare, a nome delle liste "Cittadini per Scicli" e "Vindigni Sindaco" n. 2 emendamenti al D.U.P. e n. 2 emendamenti al Bilancio di previsione, esercizio finanziario 2023-2025.

Anche la consigliera Buscema chiede di depositare, a nome delle liste "Start", "Scicli Bene Comune", "PD", I.V. e "PSI" n. 1 emendamento al Bilancio di previsione, esercizio finanziario 2023-2025.

La Presidente ribadisce, come già chiarito in sede di Commissione congiunta, svoltasi in data 20/11/2023, come da parere reso in quella sede dalla Segretaria generale dell'Ente, che il vigente Regolamento di contabilità prevede, all'art. 21, comma 7, che le proposte di emendamento possono essere presentate entro le ore 13,00 del quinto giorno lavorativo antecedente la seduta consiliare di approvazione del DUP e del Bilancio di previsione finanziario e che, pertanto, gli emendamenti devono essere dichiarati inammissibili in quanto presentate oltre i termini sopra descritti.

Chiede la parola l'Assessore alle Finanze, dott.ssa Portelli, la quale, avutane facoltà, riconosce che il nuovo regolamento di contabilità, quest'anno oggetto di prima applicazione, fissa dei termini molto stringenti per la presentazione degli emendamenti al documento di previsione finanziaria e manifesta la disponibilità dell'Amministrazione a valutare le proposte dei consiglieri di minoranza, che potranno essere trasfuse in una proposta di variazione di bilancio da approvare in Consiglio entro il 30 novembre p.v..

La Consigliera Riccotti, alle ore 18,00, entra in aula. Presenti n. 15 Consiglieri.

Chiede la parola la Consigliera Mirabella F.M., ed ottenutala, fa rilevare che l'art. 11 del Regolamento del Consiglio comunale prevede che in via eccezionale possono essere presentati emendamenti durante il corso del dibattito, e verranno discussi solo se autorizzati dal Consiglio comunale. La Consigliera cita, inoltre, una sentenza del CGA, a seguito di ricorso presentato dai consiglieri comunali nel 2020, a seguito della dichiarazione di inammissibilità degli emendamenti presentati all'epoca. Il CGA si era pronunciato, in quel caso, ritenendo non perentorio il termine per la presentazione degli emendamenti.

Sul punto, la Presidente del Consiglio chiede alla Segretaria generale di esprimere un parere e quest'ultima, avutane facoltà, evidenzia che la richiamata sentenza del CGA fa riferimento al bilancio 2020, al quale si applicava un regolamento di contabilità non più in vigore che, con ogni probabilità, non prevedeva l'inammissibilità in caso di emendamenti presentati fuori termine; nel caso in specie, se il regolamento prevede espressamente l'inammissibilità del termine per la proposizione degli emendamenti, il medesimo termine deve intendersi come perentorio.

Successivamente, chiede di intervenire il consigliere Lopes, il quale ritiene che, al di là di quanto stabilito dal regolamento, se vi è la volontà politica l'inammissibilità può essere superata e gli emendamenti possono essere ammessi. Conclude sostenendo l'importanza di agire sotto la guida del buon senso.

La Presidente, dott.ssa Ficili, precisa che, in questo caso, non si tratta solo di volontà politica ma di applicare un Regolamento, che attiene agli aspetti di legittimità degli atti adottati dagli organi.

Quindi, chiede la parola la consigliera Buscema, che ringrazia l'Assessore per la disponibilità manifestata, ma fa presente che nella riunione dei Capi gruppo si era parlato dei tempi molto stretti per la presentazione degli emendamenti, della difficoltà di convocare il Consiglio in altra data, considerato che i Revisori potevano essere presenti solamente per il 21 novembre ed invita i Revisori ad essere più disponibili.

Entra in aula, alle ore 18,15, il Consigliere Mirabella I.B.

Successivamente chiede di intervenire la Consigliera Riccotti, che sostiene che, nell'ambito della Pubblica Amministrazione, la forma sia sostanza. Rappresenta che è la prima volta che si applica il nuovo Regolamento di Contabilità e che, pertanto, il tema meritava di essere trattato con maggiore attenzione. Fa presente, poi, che gli emendamenti al bilancio e le variazioni di bilancio sono due istituti diversi, che rispondono ad esigenze diverse. In particolare, gli emendamenti al bilancio sono lo strumento attraverso il quale i consiglieri comunali espletano il mandato loro conferito dai cittadini. Pur riconoscendo la doverosità del rispetto delle regole, esprime forti dubbi circa la prevalenza del regolamento di contabilità sull'art. 11 del Regolamento del Consiglio comunale, che prevede la possibilità di presentare emendamenti alle proposte anche in seduta consiliare.

Richiama l'attenzione di tutti i consiglieri sulla necessità di apportare delle modifiche ai termini fissati dal Regolamento di contabilità che regolano la presentazione degli emendamenti e conclude esprimendo rammarico per le modalità in cui è stata gestita la vicenda, ritenendo che si sia verificato un vulnus al dibattito democratico, essendo mancato il rispetto istituzionale non solo rispetto ai consiglieri di minoranza, ma all'intero Consiglio Comunale.

Successivamente, chiede di intervenire l'Assessore Portelli, la quale precisa che dal deposito della proposta alla data di convocazione del Consiglio c'è stato un lasso di tempo ragionevole che poteva permettere la valutazione della proposta, anche in via informale e rinnova la proposta di apertura formulata in nome dell'Amministrazione.

Successivamente, chiede la parola la consigliera Pacetto, la quale ribadisce che sono mancati i tempi minimi per l'approfondimento della proposta e della copiosa documentazione allegata, anche in considerazione del fatto che la prima riunione delle commissioni congiunte, alla presenza della Responsabile del Settore Finanze, si è svolta solo un giorno prima rispetto alla data di svolgimento della seduta consiliare. Pur apprezzando l'apertura dimostrata dall'Amministrazione, ritiene che la proposta sia intervenuta fuori tempo massimo, in quanto sarebbe stato corretto convocare in via d'urgenza la conferenza dei Capi gruppo, cosa che avrebbe avuto sicuramente più senso.

Successivamente, chiede la parola la consigliera Buscema, la quale esprime rammarico per il fatto che emerge il dato politico di una gestione che continua a rincorrere la soluzione al problema. Questo epilogo era evitabile, in quanto la tempistica era pianificabile.

Successivamente, chiede la parola il Consigliere Lopes, il quale evidenzia che, in sede di conferenza dei capi gruppo, si era instaurato un confronto politico, nell'ambito del quale erano stati fatti accordi diversi, che ammettevano la possibilità di presentare gli emendamenti anche in seduta consiliare, oggi invece si cambia idea e questa è una cosa spiacevole. Esprime preoccupazione per le modalità di gestione del Consiglio Comunale.

Successivamente chiede la parola il consigliere Bonincontro che ritiene non corrispondente al vero l'affermazione del consigliere Lopes secondo cui vi sarebbe un clima politico irriguardoso nei confronti dei consiglieri di minoranza, né che possa esservi preoccupazione per la gestione del Consiglio Comunale da parte della Presidente, la quale non fa altro che applicare i regolamenti.

Chiede la parola il consigliere Mirabella I.B., il quale ribadisce che il regolamento prevede termini troppo ristretti per approfondire l'atto, creando di fatto una penalizzazione per i consiglieri che non hanno il tempo di preparare emendamenti.

Alle ore 18:42 si allontanano dall'aula i consiglieri Mirabella Felicia Maria e Giannone.

La Presidente a questo punto, dà la parola alla titolare di E.Q. Settore III^ Finanze, Dott.ssa Galanti per la presentazione della proposta.

La dott.ssa Galanti prioritariamente illustra l'emendamento tecnico al Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2023-2025, prot. n. 42204 del 06/11/2023, dalla stessa presentato, evidenziando che esso risponde alla necessità di correggere un errore relativo agli stanziamenti della sezione operativa del DUP.

Alle ore 18:45 rientra in aula il consigliere Giannone.

Successivamente, la Presidente invita i Consiglieri a intervenire sull'emendamento e, constatato che non vi sono richieste, pone in votazione, a scrutinio palese, per alzata e seduta, l'emendamento tecnico al Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2023-2025, prot. n. 42204 del 06/11/2023, presentato dal titolare di E.Q. Settore III^ Finanze, Dott.ssa Galanti, con il seguente esito:

Consiglieri presenti n. 15. Assenti n. 1 (Mirabella F.M.);

Voti favorevoli n. 10 (Ficili, Giannone, Di Benedetto, Puglisi, Arrabito, Causarano, Micarelli, Bonincontro, Iurato, Muriana);

Astenuti n. 5 (Mirabella I.B., Buscema, Lopes, Pacetto, Riccotti).

La Presidente dichiara che l'emendamento è approvato con voti favorevoli n. 10 e n. 5 astenuti.

Successivamente, la Dott.ssa Galanti illustra l'emendamento tecnico all'allegato 1 (Programma Triennale OO.PP.) al Documento Unico di Programmazione (DUP) – periodo 2023-2025, prot. 42181 del 06/11/2023, del titolare di E.Q. Settore V^, Ing. Pisani, finalizzato a rendere coerente il Piano delle Opere Pubbliche con il bilancio.

I Consiglieri Lopes e Buscema si allontanano dall'aula alle ore 18:47. Presenti n. 13 Consiglieri.

La Presidente del Consiglio, alle ore 18:50 si allontana dall'aula ed assume la Presidenza il Vice Presidente, Consigliere De Benedetto. Presenti n. 12 Consiglieri.

Rientrano in aula i Consiglieri Buscema e Mirabella F.M. alle ore 18:50. Presenti n. 14 Consiglieri.

Il Vice Presidente, Sig Di Benedetto, invita i Consiglieri ad intervenire e constatato che non vi sono richieste di intervento pone in votazione, a scrutinio palese, per alzata e seduta, l'emendamento tecnico all'allegato 1 (Programma Triennale OO.PP.) al Documento Unico di Programmazione (DUP) – periodo 2023-2025, prot. 42181 del 06/11/2023, del titolare di E.Q. Settore V^, Ing. Pisani, con il seguente esito:

Consiglieri presenti n. 14. Assenti n. 2 Consiglieri (Lopes e Ficili).

Voti favorevoli n. 9 (Giannone, Di Benedetto, Puglisi, Arrabito, Causarano, Micarelli, Bonincontro, Iurato, Muriana).

Astenuti n. 5 (Mirabella I.B., Buscema, Mirabella F.M., Pacetto e Riccotti).

Il Vice Presidente dichiara che l'emendamento è approvato con voti favorevoli n. 9 e n. 5 astenuti.

Alle ore 18:53 si allontana la Consigliera Mirabella F.M.. Presenti n. 13 Consiglieri.

Alle ore 18:56 si allontanano dall'aula le consigliere Buscema e Muriana.

Chiede la parola il Consigliere Mirabella I.B. e, ottenutala, esprime alcune considerazioni critiche sul contenuto del DUP, con particolare riferimento all'assenza, nel documento di programmazione, di fondi per l'assunzione dei "LUC" e per l'inclusione sociale, per il rifacimento della Via Pirandello a Donnalucata, come promesso in campagna elettorale, che invece continua ad essere piena di buche. Si chiede come farà l'Amministrazione a garantire i servizi essenziali.

Alle ore 18:58 entra in aula la consigliera Buscema.

Successivamente chiede la parola la consigliera Riccotti che ritiene che dal documento in esame emerge che vi è una totale assenza di visione politica e strategica, oltre che di condivisione. Il DUP in esame sembra essere stato predisposto solo per rispondere alla logica adempimentale, essendo totalmente privo di quegli indirizzi politici che proprio nel DUP dovrebbero trovare espressione. Ritiene il provvedimento carente e totalmente inadeguato.

Successivamente interviene il Consigliere Mirabella I.B. che chiede chiarimenti ai Revisori riguardo l'allegato n. 5 del DUP, in particolare se sia legittimo il fatto che il Programma degli incarichi di consulenza e collaborazione sia stato presentato come allegato al DUP, previa

approvazione da parte della Giunta, senza essere sottoposto a separata e precedente approvazione da parte del Consiglio Comunale.

Risponde il Presidente del Collegio dei Revisori, dott. Cimino, che riferisce di aver espresso parere sull'intera proposta e che, anche come riportato nel parere rilasciato dalla Segretaria generale, si ritiene corretta e legittima l'allegazione della delibera di Giunta.

Alle ore 19:04 rientra in aula la consigliera Muriana.

A questo punto, nessun altro chiedendo di intervenire, il Vice Presidente pone in votazione, a scrutinio palese, per alzata e seduta la proposta di deliberazione del consiglio comunale n. 04 del 30/10/2023, del titolare di E.Q., Settore III^, dott.ssa Galanti, ad oggetto: Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) - periodo 2023 – 2025 (Art. 170, comma 1, D.Lgs. N. 267/2000). Presentazione, così come emendata, con il seguente esito:

Consiglieri presenti n.13 (Giannone, Mirabella I.B., Di Benedetto, Buscema, Puglisi, Arrabito, Causarano, Micarelli, Pacetto, Bonincontro, Iurato, Muriana, Riccotti).

Assenti n. 3 (Ficili, Mirabella F.M. e Lopes).

Voti Favorevoli n. 9 (Giannone, Di Benedetto, Puglisi, Arrabito, Causarano, Micarelli, Bonincontro, Iurato, Muriana).

Contrari n. 4 (Mirabella I.B., Buscema, Pacetto e Riccotti).

Il Vice Presidente dichiara che la proposta, così come emendata, è approvata con voti favorevoli n. 9 e contrari n. 9.

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Vista** la proposta di deliberazione per il Consiglio Comunale, n.04 del 30/10/2023, del titolare di E.Q., Settore III^, dott.ssa Galanti, ad oggetto: Documento Unico di Programmazione(D.U.P.) - periodo 2023 – 2025(Art. 170, comma 1, D.Lgs. N. 267/2000). Presentazione, così come emendata, che allegata alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale;

**Visto** il foglio allegato dei pareri di regolarità tecnica espressi dai titolari di E.Q. dei Settori nn. 1-2-3-4-5-6-7, e, del titolare di E.Q. Farmacia comunale e della Segretaria generale, quale sostituto del titolare di E.Q. Avvocatura comunale e di regolarità contabile espresso dalla Titolare di E.Q. Dott.ssa Galanti;

**Visto** il parere favorevole sulla proposta espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti in data 07/11/2023,

**Visto** l'esito favorevole delle superiori votazione;

**Visto** l'O.R.EE.LL. vigente e la L.R. n. 48 del 11/12/1991,

## **DELIBERA**

- di approvare la proposta di deliberazione per il Consiglio Comunale, n.04 del 30/10/2023, del titolare di E.Q., Settore III^, Dott.ssa Galanti, ad oggetto: Documento Unico di Programmazione(D.U.P.) - periodo 2023 – 2025(Art. 170, comma 1, D.Lgs. N. 267/2000). Presentazione, così come emendata, che allegata alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale.

Successivamente, l'Assessore Portelli chiede che venga posta in votazione l'immediata esecutività dell'atto.

Il Vice Presidente del Consiglio, Consigliere Di Benedetto, pone in votazione a scrutinio palese per alzata e seduta, l'immediata esecutività del provvedimento, con il seguente esito:



Consiglieri presenti n. 13 (Giannone, Mirabella I.B., Di Benedetto, Buscema, Puglisi, Arrabito, Causarano, Micarelli, Pacetto, Bonincontro, Iurato, Muriana, Riccotti). Assenti n. 3 (Ficili, Mirabella F.M. e Lopes)

Voti Favorevoli n. 9 (Giannone, Di Benedetto, Puglisi, Arrabito, Causarano, Micarelli, Bonincontro, Iurato, Muriana).

Contrari n. 4 (Mirabella I.B., Buscema, Pacetto e Riccotti).

Il Vice Presidente dichiara che l'immediata esecutività della proposta è approvata con voti favorevoli n. 9 e n. 4 astenuti.

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Dichiara la presente deliberazione immediatamente esecutiva.

---

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto

**IL VICE PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE**  
(*Sig. Andrea Di Benedetto*)

*Di Benedetto Andrea*



**IL SEGRETARIO GENERALE**  
(*Dott.ssa Nadia Gruttadauria*)

*Gruttadauria Nadia*

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

(Art. 11 L.R. 3/12/1991, n. 44 e s.m.i. e art. 32 Legge 69/2009)

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti di ufficio e su conforme attestazione dell'addetto alla pubblicazione sull'albo on-line

**ATTESTA**

che il presente provvedimento, è stato pubblicato per quindici giorni consecutivi all'Albo Pretorio on-line istituito ai sensi e per gli effetti di cui all'art.11 della L.R. n. 44/1991 nonché dell'articolo 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69 nell'Albo Pretorio on line dell'Ente Prot. n. \_\_\_\_\_ dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_

Dalla residenza municipale, li

**L'Addetto alla Pubblicazione dell'Albo on line**  
**Sig.ra Carmela Arrabito**

**Il Segretario Generale**

**ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'**

Il sottoscritto Segretario Generale visti gli atti d'ufficio,  
attesta

che la presente deliberazione:

è diventata esecutiva il 21/11/2023

☐ decorsi dieci giorni dalla data della pubblicazione (art. 12, comma 1, L.R. 44/91)

☒ perché dichiarata di immediata esecutività (art. 12, comma 2, L.R. 44/91)



**IL SEGRETARIO GENERALE**

*Gruttadauria Nadia*