



COMUNE DI SCICLI
Libero Consorzio Comunale di Ragusa
Settore II Benessere di Comunità - Cultura ed Istruzione
Servizio Politiche Sociali - Distrettuali - Anziani e
Disabili



DETERMINAZIONE N. 116 DEL 04.05.2021

REGISTRO GENERALE N. 605 DEL 14-5-2021

Oggetto: Determina a contrarre e aggiudicazione, mediante affidamento ai sensi dell'ex art. 36 comma 2 lett a) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. del servizio di copertura assicurativa RCT dei lavoratori inseriti nei cantieri di servizi a favore della UNIPOL SAI Assicurazioni - CIG: Z53299FD88 - CIG: ZC329A0335

Il Responsabile di P.O.

Premesso che con:

- direttiva dell'Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro del 26/07/2013, pubblicata sulla GURS del 23/08/2013 n. 39, avente ad oggetto "Cantieri di servizi" - Direttiva inerente all'attuazione delle deliberazioni della Giunta Regionale n. 202 del 6 Giugno 2013 e n. 241 del 3 Luglio 2013, sono stati fissati i criteri per accedere al finanziamento, nonché i criteri di selezione dei soggetti da inserire nei programmi di lavoro;
- D.D.G. 7713 del 15.05.2018, dell'Assessorato Regionale della Famiglia delle Politiche Sociali e del Lavoro - Regione Siciliana, sono state approvate le Linee Guida che regolano l'istituzione e la realizzazione di cantieri di servizi a favore dei comuni dell'isola aventi diritto;
- D.D.G. 7714 del 16.05.2018, dell'Assessorato Regionale della Famiglia delle Politiche Sociali e del Lavoro - Regione Siciliana, ha approvato il piano di riparto per il finanziamento dei Cantieri di servizi di cui all'art. 15, comma 1 della L. R. n.3/2016;

Visto il R.U.D.L. n.8849 del 12.06.2018 con la quale la Regione Siciliana ha pubblicato l'avviso per la presentazione della richiesta di finanziamento dei Cantieri di Servizi e la presentazione dei progetti al Dipartimento Lavoro;

Visto il D.D.G. n. 2336 del 23/07/2019 di approvazione del secondo piano di riparto delle economie verificatesi sul piano di riparto di cui al D.D. n.7714 del 16/05/2018;

Visto il D.D.G. n. 3284 del 10/10/2019 di approvazione del terzo piano di riparto delle economie verificatesi sui piani di riparto di cui ai D.D.G. n. 7714 del 16/08/2018 e n. 2336 del 23/07/2019;

Visto il D.D.G. n. 4690 del 18/12/2019 di approvazione del quarto piano di riparto delle economie verificatesi sul piano di cui ai D.D.G. n. 7714 del 16/05/2018, n. 2336 del 23/07/2019 e n. 3284 del 10/10/2019;

Vista delibera di Giunta Comunale n. 175 del 18.11.2019 con la quale sono state approvate due proposte progettuali relative ai programmi di lavoro per cantieri di servizi rimodulate e riapprovate con successiva delibera di Giunta Comunale n. 11 del 06.02.2020;

Visto il D.D.G. n. 41885 del 29/07/2020, dell'Assessorato Regionale della Famiglia delle Politiche Sociali e del Lavoro - Regione Siciliana, con il quale viene autorizzato, l'istituzione e la realizzazione del cantiere di servizi ad oggetto: "Custodia e pulizia presso i locali comunali" per n. 12 lavoratori, assegnando al Comune di Scicli la somma di € 19.714,89 - CUP E41E19000090007;

Visto il D.D.G. n. 41886 del 29/07/2020, dell'Assessorato Regionale della Famiglia delle Politiche Sociali e del Lavoro - Regione Siciliana, con il quale viene autorizzato, l'istituzione e la realizzazione del cantiere di servizi ad oggetto: "Sorveglianza, custodia e pulizia negli Istituti Comprensivi di Scicli" per n. 12 lavoratori, assegnando al Comune di Scicli la somma di € 21.264,83 - CUP E41E19000080007;

Viste le proprie determinazioni n. 304 del 31.12.2020 - R.G. n. 1667 del 31.12.2020 e n. 305 del 31.12.2020 n. 1668 del 31.12.2020 con le quali è stata accertata in entrata la somma complessiva di € 40.979,72 assegnata per i sotto elencati cantieri di servizi e nello specifico:

- D.D.G. n. 41885 del 29/07/2020, dell'Assessorato Regionale della Famiglia delle Politiche Sociali e del Lavoro - Regione Siciliana - cantiere di servizi - "Custodia e pulizia presso i locali comunali" per n. 12 lavoratori, assegnando al Comune di Scicli la somma di € 19.714,89 - CUP E41E19000090007;
- D.D.G. n. 41886 del 29/07/2020, dell'Assessorato Regionale della Famiglia delle Politiche Sociali e del Lavoro - Regione Siciliana - cantiere di servizi - "Sorveglianza, custodia e pulizia negli Istituti Comprensivi di Scicli" per n. 12 lavoratori, assegnando al Comune di Scicli la somma di € 21.264,83 - CUP E41E19000080007;

Ritenuto necessario, come indicato dalle linee guida dell'Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e della Famiglia, assicurare i soggetti da avviare all'attività lavorativa con assicurazione "Responsabilità Civile verso terzi";

Richiamati:

- l'art. 192 del d. Lgs n. 267/2000 che prevede che la stipula dei contratti deve essere preceduta dall'adozione di preventiva determinazione a contrarre indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016 il quale dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Atteso che l'affidamento del servizio di cui trattasi si qualifica quale "Affidamento sotto-soglia", nella specie dei cosiddetti "micro-affidamenti", per il quale trovano applicazione le norme di cui all'art. 36, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 come modificato ed integrato dal D. L. 76/2020 convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, per l'affidamento diretto;

Richiamate, inoltre, le seguenti disposizioni in materia di acquisto di beni e servizi da parte delle amministrazioni pubbliche:

- l'art. 26, comma 3, della Legge 488/1999 e l'art. 1, comma 449, della Legge 296/2006 in materia di acquisti centralizzati;
- l'art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 22, comma 8, legge n. 114/2014, dall'art. 1, commi 495 e 502, legge n. 208/2015 e dall'art. 1, comma 1, legge n. 10/2016, circa gli obblighi per le amministrazioni pubbliche di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, ovvero di fare ricorso ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 207/2010 e s.m.i.;
- l'art. 23-ter, comma 3 del decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, come modificato dall'art. 1, comma 501, legge n. 208/2015, che prevede la possibilità per i comuni di procedere autonomamente per gli acquisti di beni, servizi e lavori di valore inferiore a 40.000 euro;

Visto da ultimo il comma 130 dell'art. 1 della citata legge 145/2018 il quale, nell'ottica della semplificazione amministrativa, ha modificato il succitato articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, innalzando a € 5.000,00 la soglia al di sotto della quale non è necessario, per le forniture di servizi e l'acquisto di beni, il ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi delle leggi di settore ovvero ancora al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Tenuto conto che la modifica normativa testé citata va necessariamente letta in combinato disposto con le norme che impongono l'utilizzo di sistemi telematici per l'affidamento delle procedure di gara, nel caso di specie pertanto non necessaria, mentre la stessa ANAC (cfr. aggiornamento Linee guida n. 4 sugli affidamenti sotto soglia) ha ritenuto opportuno, conseguentemente, riparametrare al limite dei 5.000,00 la soglia oltre la quale diventa obbligatorio motivare, con specifiche argomentazione, la deroga al principio di rotazione nell'affidamento di lavori, servizi e forniture da parte delle pubbliche amministrazioni;

Dato atto che:

- con note prot. n. 16716 – 16717 – 16719 il RUP ha provveduto a richiedere apposita offerta/preventivo a n. 3 imprese e precisamente: Ferro e Gambardella srl, partita IVA 05427060826, Agenzia Flaccavento di Comiso, Unipol Sai Assicurazioni partita IVA 00818570012;
- entro il termine assegnato del 28.04.2021, alle ore 12,00, con nota acquisita al protocollo generale dell' Ente in pari data al n. 17278 è pervenuta l'offerta della Unipol Sai Assicurazioni con sede legale in Bologna, via Stalingrado n. 45, Partita IVA 00818570012, che ha offerto il ribasso del:
 - 16,66% sull'importo a base d'asta di € 360,00 (euro trecentosessanta/00) per il lotto n. 1 – polizza RCT per n. 12 lavoratori inseriti nel cantiere di servizi n. 468/RG avente ad oggetto: "Sorveglianza, custodia e pulizia negli Istituti Comprensivi di Scicli";
 - 16,66% sull'importo a base d'asta di € 360,00 (euro trecentosessanta/00) per il lotto n. 2 – polizza RCT per n. 12 lavoratori inseriti nel cantiere di servizi n. 469/RG avente ad oggetto: "Custodia e pulizia presso i locali comunali";

Considerato che trattandosi di affidamento di importo inferiore a € 5.000,00 è possibile procedere all'acquisizione in via autonoma del servizio in questione senza la necessità di ricorrere, nell'ottica della semplificazione amministrativa e dell'efficienza gestionale, al mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.);

Ritenuto, ai sensi di quanto disposto dell'ex art. 36, comma 2, lettera a), di procedere ad affidare direttamente il servizio in questione all' Unipol Sai Assicurazioni - partita IVA 00818570012 - in quanto il corrispettivo del servizio richiesto risulta congruo e vantaggioso per l'Ente ;

Atteso che ai sensi di quanto disposto dall'art.192, comma 1, del D.lgs.267/2000:

- il fine che il contratto intende perseguire è assicurare i soggetti da avviare all'attività lavorativa per l'inizio di n. 2 cantieri di servizi autorizzati con decreti n. 468/RG e n. 469/RG;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di copertura assicurativa RCT dei lavoratori inseriti nei sopracitati cantieri di servizi;
- la scelta del contraente è operata tramite affidamento diretto, senza ricorso al M.E.P.A, trattandosi di una procedura di valore inferiore alla soglia di € 5.000,00;

Dato atto del rispetto degli obblighi inerenti la tracciabilità dei flussi finanziari, di cui all'art. 3 della L.136/2010 e s.m.i. - CIG: Z53299FD88 - CIG: ZC329A0335 - DURC regolare – rilasciato dall'INPS con prot. n 24947031, valido fino al 18.06.2021;

Richiamata:

- la Legge n. 190/2012 recante disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione nella Pubblica Amministrazione;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 05 del 20/01/2020, con la quale è stato approvato il piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza per il triennio 2020-2022;

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 06/11/2012, n. 190;

Vista la delibera di G.C. n. 10 del 31/01/2014 con la quale è stato approvato il Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Scicli;

Visti:

- gli artt. 107 e 109 del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 che disciplinano gli adempimenti di competenza dei dirigenti, stabilendo in particolare che spetta ai responsabili d'area e/o settore, nel limite delle attribuzioni delle unità organizzative a cui sono preposti, l'emanazione di tutti gli atti di gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa, compresa l'adozione di tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno;
- l'art. 48 del vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità, approvato con delibera della Commissione Straordinaria adottata con i poteri del Consiglio Comunale n. 10 del 30/07/2015;
- il regolamento dei contratti approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 51 del 18.06.2019;
- il regolamento comunale per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 52 del 18.06.2019;

- la determina sindacale n. 12 del 20.02.2020 con la quale è stata individuata quale responsabile del procedimento la dott.ssa Cannizzaro Antonella;

Vista la determina del Sindaco n. 02 del 29.01.2021, ad oggetto: "Conferimento incarichi ai titolari di P.O. ed individuazione dei loro sostituti – Proroga dal 01.02.2021 al 30.11.2021";

Visto il D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016 e ss. mm. e ii.

Visto il D. L. 76/2020 convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120;

Visto il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con il D.L.vo 18/08/2000 n. 267 e la L.R. 23/12/2000 n. 30 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e costituisce motivazione ai sensi dell'art.3 della L. 07/08/1990 n.241, e successive modificazioni ed integrazioni;

1. **di procedere** all'affidamento diretto ai sensi dell'ex art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i in favore dell'Unipol Sai Assicurazioni, con sede legale in Bologna, via Stalingrado n. 45, Partita IVA 00818570012, del servizio relativo alla copertura assicurativa per Responsabilità Civile verso Terzi per mesi tre, alle condizioni contenute nel preventivo/offerta ricevuto e conservato agli atti di questo Settore e nello specifico:
 - lotto n. 1 – polizza RCT per n. 12 lavoratori inseriti nel cantiere di servizi n. 468/RG avente ad oggetto: "Sorveglianza, custodia e pulizia negli Istituti Comprensivi di Scicli" - preventivo/offerta 16,66% sull'importo a base d'asta di € 360,00 (euro trecentosessanta/00);
 - lotto n. 2 – polizza RCT per n. 12 lavoratori inseriti nel cantiere di servizi n. 469/RG avente ad oggetto: "Custodia e pulizia presso i locali comunali" - preventivo/offerta 16,66% sull'importo a base d'asta di € 360,00 (euro trecentosessanta/00);
2. **di assicurare** la tracciabilità dei movimenti finanziari dando atto che il CIG è:
 - CIG ZBF317AF3B - lotto n. 1: cantiere di servizio avente ad oggetto: "Sorveglianza, custodia e pulizia negli Istituti Comprensivi di Scicli" autorizzato con decreto della Regione Sicilia n. 41884 del 29.07.2020, cantiere n. 468/RG per n. 12 lavoratori per mesi tre;
 - CIG ZCF317AF9F - lotto n. 2: cantiere di servizio avente ad oggetto: "Custodia e pulizia presso i locali comunali" autorizzato con decreto della Regione Sicilia n. 41885 del 29.07.2020, cantiere n. 469/RG per n. 12 lavoratori per mesi tre;
3. **di stabilire**, ai sensi dell'art. 192 del d. Lgs n. 267/2000 quanto segue:
 - il fine che il contratto intende perseguire è assicurare i soggetti da avviare all'attività lavorativa per l'inizio di n. 2 cantieri di servizi autorizzati con decreti n. 468/RG e n. 469/RG;
 - l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di copertura assicurativa RCT dei lavoratori inseriti nei sopracitati cantieri di servizi;
 - la scelta del contraente è operata tramite affidamento diretto, senza ricorso al M.E.P.A, trattandosi di una procedura di valore inferiore alla soglia di € 5.000,00;
 - il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata (sottoscrizione polizza) tra le parti;
4. **di dare atto** dell'assenza di conflitto di interessi anche potenziali, in merito all'adozione del presente provvedimento da parte dei soggetti di cui all'art. 6 bis della Legge 241/90 come introdotto dall'art. 1 comma 41 della Legge 06/11/2012 n. 190 e che la presente determinazione è conforme alle norme regolamentari vigenti, con particolare riferimento a quelle per la trasparenza e la prevenzione della corruzione;
5. **di dare atto**, altresì, che:
 - la somma di € 600,04 scaturente dal presente provvedimento risulta impegnata per effetto delle proprie determinazioni n. 304 del 31.12.2020 - R.G. n. 1667 del 31.12.2020 e n. 305 del 31.12.2020 – R.G. n. 1668 del 31.12.2020 alla missione 12 - Programma 04 - Titolo 1 - Macroaggregato 04 - Cap.183 del bilancio di previsione 2020/2022- Res. 2020 - annualità 2021 – Imp. n. 1273/2020 – e Imp. n.1274/2020;
 - il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo Pretorio on line dell'Ente all'indirizzo <http://www.comune.scicli.rg.it> e sul sito amministrazione trasparente ai sensi del

D.Lgs.33/2013 così come modificato ed integrato dal D. Lgs. 97/2016;

- risulta compatibile con la misura interdittiva di cui alla deliberazione n. 7/2017 PRSP della Corte dei Conti sezione di Controllo per la Regione Siciliana;
6. **di precisare**, come conseguenza di quanto detto precedentemente, quanto segue:
- la prestazione avverrà nel rispetto di quanto stabilito dal vigente regolamento comunale dei contratti e che si procederà alla liquidazione delle spese ordinate mediante le forme previste dal vigente regolamento di contabilità e previa verifica della regolarità contributiva del contraente da effettuarsi a cura del responsabile del procedimento;
 - l'erogazione del servizio in questione avviene previa verifica dell'insussistenza di cause di esclusione di cui all'art. 80 - commi 1 - 2- 4 - 5 e 12 del Dlgs n. 50/2016 e s.m.i.
 - alla liquidazione della spesa si provvederà, comunque ad avvenuta verifica ed attestazione di regolare esecuzione delle prestazioni indicate nei citati preventivi, a cura del responsabile del procedimento ed a presentazione di fattura elettronica sulla quale il creditore dovrà indicare il Codice Univoco dell'Ente: UF311T, gli estremi dell'atto autorizzativo e i CIG: CIG ZBF317AF3B - CIG ZCF317AF9F;
 - la suddetta Società assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari secondo la normativa vigente;
 - si procederà alla liquidazione della spesa mediante le forme previste dal vigente regolamento di contabilità e previa verifica della regolarità del DURC ad opera del responsabile del procedimento;
7. **di trasmettere** il presente provvedimento alla Unipol Sai Assicurazioni, con sede legale in Bologna, via Stalingrado n. 45, Partita IVA 00818570012 pec: 39284@pec.agenzie.unipolassicurazioni.it e al Responsabile del Settore III Finanze per i conseguenziali adempimenti di competenza.

Il Responsabile del procedimento
dott.ssa Cannizzaro Antonella

Il Responsabile di P.O.
Angela Verdirame

SETTORE III FINANZE

Visto attestante l'effettuazione dei controlli e riscontri amministrativi, contabili e fiscali.

- **Impegno:** N. Imp. n. 1273/2020 – e Imp. n.1274/2020
- **Liquidazione:** N. _____
- **Mandato:** N. _____

Addi _____
11 MAG. 2021



IL RESPONSABILE DI P.O.
(Dott.ssa G.M. Galanti)