

ORIGINALE



COMUNE DI SCICLI

Libero Consorzio dei Comuni della ex Provincia di
Ragusa

Settore III Entrate - Finanze



DETERMINAZIONE N. 151 DEL 28-11-2019

REGISTRO GENERALE N. 1331 DEL 28-11-19

Oggetto: Affidamento del servizio di assistenza e consulenza legale ai sensi dell'art. 17, comma 1, lett. d) del d.lgs. n. 50/2016. Determina a contrarre. Cig: Z232A53DF5

IL CAPO SETTORE

Premesso che il Nucleo Polizia Tributaria di Ragusa (Sez. Tutela Finanza Pubblica) ha redatto, in data 28/07/2015, nei confronti delle società Eni Spa ed Edison Spa, quali operatori in joint-ventures del "Campo petrolifero Vega", processo verbale, notificato al Comune di Scicli il 7/8/2015 (prot. n. 20086);

Preso atto che:

- detto processo verbale rappresenta l'atto conclusivo di controlli ed accertamenti epletati nei confronti delle predette società destinatarie dell'atto, per l'applicabilità dei tributi locali ICI/IMU al campo petrolifero denominato "VEGA";
- dalle risultanze di tale processo verbale sono emerse violazioni di legge ed omessi versamenti di tributi, nei confronti del Comune di Scicli, relativi agli anni 2010-2011-2012-2013;
- il Comune di Scicli ha notificato alle predette società avvisi di accertamento in relazione alle annualità dal 2009 al 2015, contestando l'omessa dichiarazione ed il consequenziale omesso pagamento dell'ICI, dell'IMU e della TASI pretesamente dovute nei confronti dello stesso Comune in relazione alla piattaforma petrolifera in questione;
- gli avvisi di accertamento sono stati contestati dalle società Eni Spa ed Edison Spa, a mezzo di ricorsi presso la Commissione Tributaria Provinciale di Ragusa;
- i predetti contenziosi sono stati definiti di recente mediante la sottoscrizione di accordi-quadro ai sensi dell'art. 48 d.lgs. 546/1992 nei quali si riconosce la sussistenza del debito impositivo ai fini ICI/IMU e TASI nei confronti del Comune di Scicli in relazione alla piattaforma petrolifera denominata "VEGA":

- per un importo complessivo pari ad € 4.358.423,43 di cui euro 4.175.155,43 per imposta ed euro 183.268,00 per interessi per ENI Spa ;
- per un importo complessivo pari ad € 6.797.187,55 di cui euro 6.460.712,01 per imposta ed euro 336.475,54 per interessi, di cui euro 276.475,54 calcolati al 31 dicembre 2018, ed euro 60.000,00 a complemento per il 2019 per EDISON Spa;

Atteso che:

- è massimo interesse del Comune di Scicli procedere al recupero dei tributi IMU e TASI per le annualità successive al 2015, provvedendo all'emissione dei relativi avvisi di accertamento entro il corrente anno;
- il vigente Funzionigramma dell'Ente, approvato con delibera di Giunta Comunale n. 84 del 20/05/2019, prevede la competenza della gestione e cura del contenzioso tributario a carico di questo Settore III;
- trattasi di attività accertativa non ordinaria ed anzi, assolutamente eccezionale, anche in ragione di un nuovo quadro normativo, tra l'altro tutt'oggi in continua evoluzione ed aggiornamento, nonché dell'alta specializzazione della materia in oggetto, per il quale non sussiste professionalità all'interno dell'Ente;
- onde evitare di inficiare l'inizio procedimentale, risulta necessario servirsi di idonea e

specialistica collaborazione da parte di professionista esterno, conoscitore della particolare problematica nonché della fase sia procedimentale sia, in seguito, giudiziaria avanti la sede competente;

Viste le linee guida dell'ANAC n. 12 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24/10/2018, ad oggetto "Affidamento dei servizi legali", finalizzate a fornire indicazioni alle stazioni appaltanti per l'esatta individuazione delle tipologie di servizi legali rientranti nell'elenco di cui all'art. 17 del Codice dei Contratti e di quelle rientranti nella categoria di cui all'Allegato IX, per le modalità di affidamento di tali servizi;

Visto in particolare che nelle predette linee guida si precisa che:

"1.1.2 Rientrano nella disposizione di cui all'articolo 17, comma 1, lettera d), n. 2 i servizi di assistenza e consulenza legale preparatori ad un'attività di difesa in un procedimento di arbitrato, di conciliazione o giurisdizionale, anche solo eventuale. Tale consulenza legale deve essere contraddistinta da un elemento di tipo teleologico, ossia la finalità di «preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1» oppure dalla presenza di un presupposto oggettivo, che può consistere in un «un indizio concreto» o in «una probabilità elevata» che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento."

(...)

"1.1.2.3 La probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto di un procedimento giudiziario, arbitrale o di conciliazione può ritenersi sussistente, a titolo esemplificativo, nei casi in cui la questione sia oggetto di oscillazioni giurisprudenziali o quando la medesima fattispecie e/o fattispecie analoghe siano state già oggetto di un pregresso contenzioso."

Ritenuto ricondurre l'affidamento del servizio legale in questione nell'elenco di cui all'art. 17, comma 1, lettera d), n. 2 del Codice dei contratti pubblici, quindi escluso dall'ambito di applicazione oggettiva del Codice dei Contratti pubblici, stante il ricorrere di entrambe le seguenti condizioni:

- la questione è oggetto di oscillazioni giurisprudenziali;
- fattispecie analoga già oggetto di un pregresso contenzioso.

Dato atto che, tuttavia, ai sensi dell'articolo 4 del Codice dei contratti pubblici, applicabile ai contratti esclusi, l'affidamento dei relativi contratti pubblici avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica.

Richiamati:

- la delibera di Giunta Comunale n. 59 dell'11/04/2018 con la quale è stato approvato l'atto di indirizzo per la formazione di un Elenco/Albo degli avvocati esterni ai fini del conferimento degli incarichi di patrocinio legale nell'interesse dell'Ente e sono stati approvati gli indirizzi ed i criteri per la formazione dell'Elenco /Albo;
- la determina del Capo Settore I Amministrativo R.G. n. 462 del 09/05/2018 con la quale è stato approvato l'avviso per la istituzione di un elenco aperto di professionisti legali per il conferimento degli incarichi di rappresentanza e difesa del Comune di Scicli nei procedimenti giudiziari (civili, penali, amministrativi, del lavoro e tributari);

Considerato che:

- ad oggi non è stato ancora approvato l'elenco comunale dei professionisti legali per il conferimento degli incarichi di rappresentanza e difesa dell'Ente;

Dato atto che, ai fini dell'osservanza dei principi di cui all'art. 4 del D.Lgs. 50/2016:

- è stato pubblicato, dal 28/10/2019 al 12/11/2019, idoneo avviso di indagine di mercato di indagine di mercato ai fini dell'individuazione dei professionisti da invitare a presentare offerta per l'affidamento dei servizi legali per il recupero dei tributi IMU e TASI di cui in argomento (Prot. 2417/2019);
- entro i termini assegnati sono pervenute due richieste di partecipazione alla procedura, di cui una esclusa per carenza di uno dei requisiti di capacità tecnica

professionale specificatamente richiesto nell'avviso pubblicato;

- con nota prot. 37755 del 21/11/2019 l'Avv. Ferdinando D'Amario, in relazione alla richiesta di partecipazione presentata, è stato invitato a presentare offerta, nell'osservanza delle condizioni e prescrizioni contenute nella lettera d'invito stessa;

Riscontrato che con pec, acquisita al protocollo generale di questo Comune al n. 38032 del 22/11/2019, il predetto professionista ha riscontrato la lettera di invito, producendo la richiesta di documentazione, nonché dichiarazione di offerta economica;

Precisato che sono stati disposti gli accertamenti in ordine alla sussistenza dei requisiti, mediante l'acquisizione della seguente documentazione:

1. dichiarazione di non trovarsi in alcuna delle cause di esclusione previste dall'art. 80 del Codice dei contratti;
2. dichiarazione di insussistenza delle cause di divieto, di decadenza o di sospensione di cui all'art. 67 del D. Lgs. 159/2011;
3. dichiarazione di sussistenza dei requisiti di capacità tecnica professionale specificatamente richiesto nell'avviso pubblicato;
4. modello per la tracciabilità dei flussi finanziari;
5. dichiarazione inerente l'adesione al protocollo di legalità "Carlo Alberto Dalla Chiesa";
6. dichiarazione inerente la conoscenza degli obblighi derivanti il Codice di Comportamento del Comune di Scicli;
7. dichiarazione che il personale impiegato rispetta i principi di moralità di cui all'art. 80 del Codice dei contratti;
8. dichiarazione di non incorrere nell'ipotesi dei divieti previsti dall'art. 53, comma 16 ter) del D Lgs. 165/2001;
9. modello di informativa sul trattamento dei dati personali;

Dato atto che il recupero dei tributi in questione formano specifico obiettivo del bilancio di previsione 2019/2021, approvato con delibera di C.C. n. 66 del 02/10/2019;

Ritenuti l'interesse, la necessità e l'urgenza del presente affidamento, anche in considerazione di nuovi orientamenti legislativi e/o normativi in corso di approvazione;

Ritenuto, pertanto, di dover provvedere ad impegnare la somma omnicomprensiva di euro 2.500,00, occorrente per il pagamento dei costi per il servizio di cui sopra, imputandola alla Missione 1, Programma 4, Titolo 1, Macroaggregato 3, capitolo 52, del bilancio di previsione 2019/2021, annualità 2019;;

Dato atto che viene acquisito il CIG, in quanto per i contratti esclusi di cui all'art. 17 del codice dei contratti, le linee Guida dell'Anac delib. 556 del 31.05.2017 punto 2.8, non prevedono l'esclusione del CIG per la tipologia indicata al comma 1 lett. d dell'art. 17 " Per tutte le altre fattispecie ricomprese nell'alveo dell'art. 17 del Codice, in quanto comportano un esborso di risorse pubbliche si deve ritenere che si applica la normativa in materia di tracciabilità " ;

Dato atto che si è proceduto a richiedere tramite la banca dati nazionale antimafia (B.D.N.A) l'informativa antimafia con prot. N.PR_AQUTG-Ingresso_0062719_20191024;

Dato atto che ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 7 del DPR 62/2013, non sussiste alcun conflitto di interesse, anche potenziale del sottoscritto e del responsabile del procedimento all'adozione del presente atto;

Visto il d.l.vo 18 aprile 2016 n. 50;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e in particolare;

- art. 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- art. 151, comma 4 sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegno di spesa;
- art. 183 che disciplina le procedure per l'assunzione di impegni di spesa;

Visto il codice di Comportamento del Comune di Scicli, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 10 de 31/01/2014;

Visto il piano triennale della Corruzione e della Trasparenza per il triennio 2019/2021 del Comune di Scicli, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 134 del 27/08/2019;
Vista la determina sindacale n. 12 del 20/05/2019, con la quale sono stati conferiti gli incarichi relativi alle posizioni organizzative dell'Ente;
Visto l'art. 48 dello Statuto Comunale;
Visto il vigente regolamento di contabilità, approvato con delibera della Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale n. 10 del 30/07/2015;
Visto il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267/ e la L.R. 23/12/2000 n. 30;

DETERMINA

Per la causale in premessa:

1. Di approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. Di procedere all'affidamento, ai sensi dell'art. 17, comma 1, lett. d) del d.lgs. n. 50/2016, del servizio di assistenza e consulenza legale tributaria ai fini di procedere al recupero dei tributi IMU e TASI per le annualità successive al 2015, provvedendo all'emissione dei relativi avvisi di accertamento, nei confronti delle società Eni Spa ed Edison Spa per il campo petrolifero denominato "VEGA";
3. Di stabilire che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 quanto segue:
 - *il fine* che si intende perseguire è di porre in essere attività accertativa non ordinaria volta al recupero dei tributi IMU e TASI nei confronti delle società Eni Spa ed Edison Spa per il campo petrolifero denominato "VEGA";
 - *l'oggetto*: servizio di assistenza e consulenza legale tributaria;
 - *scelta del contraente*: affidamento diretto;
 - *la forma del contratto*: scambio di corrispondenza;
4. Di affidare il suddetto servizio di assistenza e consulenza legale tributaria all'Avv. Ferdinando D'Amario, C.F.: DMRFDN46D24C776W, P.IVA: 002616550667, con sede legale in L'AQUILA, via Poggio Picenze, n. 21;
5. Di impegnare la somma complessiva di € 2.500,00 Iva inclusa imputandola alla Missione 1, Programma 4, Titolo 1, Macroaggregato 3, capitolo 52, del bilancio di previsione 2019/2021, annualità 2019;
6. Di dare atto che il CIG è: Z232A53DF5
7. Di prendere atto che il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'art. 32, comma 10, del D.Lgs 50/2016, poiché si tratta di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico, come espressamente previsto dall'art.32, comma 10, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
8. Di dare atto che il responsabile del procedimento è la dott.ssa Laura Calabrese responsabile del Servizio Entrate Tributarie e Patrimoniali;
9. Di approvare il seguente cronoprogramma di spesa sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. 23/09/2011 n°118 (armonizzazione sistemi contabili), del DPCM 28/12/2011 e delle disposizioni correttive e integrative del D.Lgs. 126/2014:

ANNO REGISTRAZIONE: 2019 TOTALE REGISTRAZIONE: € 2.500,00
 N° IMPEGNO: _____ DATA IMPEGNO: _____

10. ANNO IMPUTAZIONE	11. IMPORTO IMPUTAZIONE
2019	€ 2.500,00

12. Di comunicare, al predetto professionista, gli estremi dell'impegno di spesa e la copertura finanziaria, contestualmente all'ordinanza della fornitura, ai sensi dell'art.

191 comma 1 del TUEL.

13. Di dare atto, altresì, dell'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale in merito all'adozione del presente provvedimento da parte dei soggetti di cui all'art. 6/bis della L.241/90 come introdotto dall'art. 1 comma 41 della L.6/11/12, n. 190 e che la presente determinazione è conforme alle norme regolamentari vigenti con particolare riferimento a quelle per la trasparenza e la prevenzione della corruzione;

14. Di provvedere a liquidare il suddetto importo, con separato e successivo provvedimento, previa acquisizione della relativa fattura;

15. Di dare atto che il presente provvedimento verrà pubblicato all'Albo Pretorio on line dell'Ente per 15 gg. consecutivi nonché nella sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013;

**Il Responsabile del Servizio Entrate
Tributarie e Patrimoniali**

Dott.ssa Laura Calabrese

Laura Calabrese

Il Capo Settore III Entrate Finanze

Dott. ssa Grazia Maria C. Galanti

Grazia Maria C. Galanti

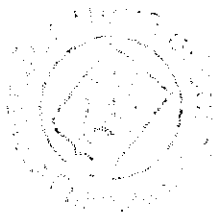
SERVIZIO FINANZIARIO

IMPEGNO:

N. *618/2019*

VISTO: Si attesta la regolarità contabile e la relativa copertura finanziaria.

Sciacca, li *28/4/2019*



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Dott.ssa Grazia Maria C. Galanti

Grazia Maria C. Galanti
