

ORIGINALE



DETERMINAZIONE N. 284 DEL 9 SET. 2019

REGISTRO GENERALE N. 929 DEL 9-9-2019

OGGETTO: Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati, compresi quelli assimilati, R.D. porta a porta nel centro abitato di Scicli e del quartiere Jungi ed altri servizi di igiene pubblica all'interno del Comune di Scicli, per la durata di 18 mesi (ai sensi del Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, 13 febbraio 2014 "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani").
CIG:72912680B3. Revoca aggiudicazione e conseguente risoluzione dell' instaurato rapporto negoziale.

IL TITOLARE P.O.

PREMESSO CHE:

CON propria Determina a contrarre n. 89 del 29.11.2017, R.G. n. 1132 di pari data, è stato avviato il procedimento per l'affidamento, mediante procedura aperta, dell'appalto del servizio in oggetto; disponendo, con lo stesso provvedimento, che le operazioni di gara fossero espletate dalla Centrale Unica di Committenza, capofila Comune di Modica, e individuando quale criterio di aggiudicazione quello dell' offerta economicamente più vantaggiosa;

LA Commissione di gara per l' esame delle offerte tecniche ed economiche, nella seduta pubblica, in data 28/03/2018, ha formulato la proposta di aggiudicazione a favore della Impresa NEW SYSTEM SERVICE S.r.l. - Via Stefano Bilardello, 74 - 91025 Marsala (TP) - P. IVA 019727008174 - Prot. n. 2703 del 15/01/2018;

CON propria Determina n. 166 del 30/05/2018, R. G. n. 543 del 31/05/2018, nel non ritenere il sussistere di motivi per discostarsi dalle determinazioni assunte dalla Commissione di gara per l' esame della documentazione amministrativa, prima, e dalla Commissione di gara per l' esame delle offerte tecniche ed economiche, dopo, ha:

1. Approvato, ai sensi dell' art. 33, comma 1, D. Lgs. 50/2016, la proposta di aggiudicazione nei termini formulati, con verbale di seduta pubblica in data 28/03/2018, dalla Commissione di gara per l' esame delle offerte tecniche ed economiche;
2. Approvato la graduatoria stilata dalla Commissione di gara per l' esame delle offerte tecniche ed economiche;
3. Aggiudicato, ai sensi dell' art. 32, comma 5, D. Lgs. 50/2016, alla Impresa NEW SYSTEM SERVICE S.r.l., con sede legale in Via Stefano Bilardello, 74 - 91025 Marsala (TP), P. IVA 019727008174, il "Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati, compresi quelli assimilati, R.D. porta a porta nel centro abitato di Scicli e del quartiere Jungi ed altri servizi di igiene pubblica all'interno del Comune di Scicli, per la durata di 18 mesi" (ai sensi del Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, 13 febbraio 2014 "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani"), CIG:72912680B3.

CON propria Determina n. 189 del 20/06/2018, R. G. n. 651 del 26/06/2018, ha dichiarato, ai sensi e per gli effetti dell' art. 32, comma 7 D. Lgs. 50/2016, la intevnuta efficacia della aggiudicazione, disposta con propria Determina n. 166 del 30/05/2018, R. G. n. 543 del 31/05/2018, a favore della Impresa NEW SYSTEM SERVICE S.r.l., con sede legale in Via Stefano Bilardello, 74 - 91025 Marsala (TP), P. IVA 019727008174;

CON Verbale in data 01/07/2018, per motivi di urgenza, e sotto le riserve di legge, si è proceduto alla consegna anticipata del servizio in oggetto, assumendone, la Ditta affidataria, tutti gli obblighi contrattuali discendenti dagli atti di gara, per come integrati dai contenuti della Offerta tecnica, dalla stessa proposta in sede di gara, e risultata aggiudicataria.

CON propria Determina n. 324 del 27/11/2018, R. G. n. 1156 del 27/11/2018, ai sensi e per gli effetti dell' art. 108, comma 4 D. Lgs. 50/2016, è stato risolto il contratto d' appalto instaurato, a far data 01/07/2018, con la Ditta affidataria NEW SYSTEM SERVICE S.r.l., con sede legale in Via Stefano Bilardello, 74 – 91025 Marsala (TP), P. IVA 019727008174, per la acquisizione del “Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati, compresi quelli assimilati, R.D. porta a porta nel centro abitato di Scicli e del quartiere Jungi ed altri servizi di igiene pubblica all'interno del Comune di Scicli, per la durata di 18 mesi” (ai sensi del Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, 13 febbraio 2014 “Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani”). CIG:72912680B3.

RICHIAMATA la nota Prot. Gen. n. 36414 del 29/11/2018 con la quale, richiamando l' art. 110, comma 1 D. Lgs 50/2016, laddove statuisce che le stazioni appaltanti, nei casi in detto comma elencati, e tra i quali è richiamato, tra l' altro, l' art. 108, interpellano progressivamente i soggetti che hanno partecipato all'originaria procedura di gara, risultanti dalla relativa graduatoria, al fine di stipulare un nuovo contratto per l'affidamento dell'esecuzione o del completamento dei lavori, servizi o forniture, è stata invitata la Ditta Puccia Giorgio, con sede legale a Modica in Via Modica-Ragusa n. 4, P. IVA n. 00404440885, seconda classificata nella graduatoria approvata con propria Determina n. 166 del 30/05/2018, R. G. n. 543 del 31/05/2018, a manifestare la propria disponibilità a stipulare un nuovo contratto per l'affidamento dell'esecuzione del servizio in oggetto per il tempo residuo, oggi previsto fino al 31/12/2019, precisando che detto contratto sarà stipulato alle medesime condizioni già proposte dall'originario aggiudicatario in sede in offerta.

RICHIAMATA la nota Prot. Gen. n. 38748 del 18/12/2018 con la quale il Sig. Puccia Giorgio, nella qualità di Amministratore della Ditta omonima, ha dichiarato la propria disponibilità a stipulare un nuovo contratto per l'affidamento dell'esecuzione del servizio in oggetto per il tempo residuo, oggi previsto fino al 31/12/2019, precisando che detto contratto sarà stipulato alle medesime condizioni già proposte dall'originario aggiudicatario in sede in offerta.

RICHIAMATA la propria Determina n. 40 del 29/01/2019, R. G. n. 61 del 29/01/2019, ai sensi dell' art. 32, comma 5, D. Lgs. 50/2016, il servizio in oggetto è stato aggiudicato alla Ditta Puccia Giorgio, con sede legale a Modica in Via Modica-Ragusa n. 4, P. IVA n. 00404440885; aggiudicazione, successivamente, dichiarata efficace con Determina Titolare P.O. Settore VII n. 55 del 12/02/2019, R. G. n. 124 del 12/02/2019.

RILEVATO che, con Verbale in data 01/02/2019, per motivi di urgenza, e sotto le riserve di legge, si è proceduto alla consegna anticipata del servizio in oggetto, assumendone, la Ditta affidataria, tutti gli obblighi contrattuali discendenti dagli atti di gara, per come integrati dai contenuti della Offerta tecnica proposta dalla originaria affidataria NEW SYSTEM SERVICE S.r.l., con sede legale in Via Stefano Bilardello, 74 – 91025 Marsala (TP), P. IVA 019727008174.

RICHIAMATA la nota Prot. n. 13495 del 19/04/2019 ove, sebbene fosse già esplicitato in sede di aggiudicazione disposta con propria Determina n. 40 del 29/01/2019, R. G. n. 61 del 29/01/2019, è stato confermato che, a far data della avvenuta consegna anticipata del servizio, il contenuto contrattuale del rapporto, in quella sede instaurato, non poteva, per tassativa previsione di legge, discostarsi dai contenuti, tutti, di cui alla proposta formulata dalla originaria affidataria.

VISTA la Offerta Tecnica proposta dalla Ditta affidataria, che costituisce integrazione agli atti di gara, e che quindi nei contenuti integra il contratto di appalto, ed in special modo l' Elaborato 5, laddove richiama la circostanza che il Comune di Scicli non dispone di C.C.R.

RICHIAMATA la Del. G.C. n. 123 del 28/08/2018 con la quale, per le finalità di cui all' art. 1, comma 1, dell' Ordinanza Presidente Regione Siciliana n. 4/Rif. Del 10/08/2018, è stato stilato apposito programma di attività previste per l' incremento della raccolta differenziata, programma rimesso al Dipartimento Regionale dell' Acqua e dei Rifiuti, per il vaglio ed approvazione, con N/S nota prot. Gen. n. 26436 del 28/08/2018.

RILEVATO che detto piano, con le scadenze programmate da coerentizzare con l' attuale affidamento, si è limitato, per le attività delegate alla Ditta affidataria, a calendarizzare le attività proposte in sede di gara a mezzo la proposta Offerta tecnica risultata aggiudicataria.

ATTESA la importanza che riveste il predetto piano, essendo, lo stesso, finalizzato ad incrementare la percentuale di raccolta differenziata al fine di ridurre i quantitativi di rifiuti indifferenziati da smaltire e portare gli stessi sotto i limiti di contingentamento fissati da recenti provvedimenti adottati dal Presidente della Regione Siciliana, potendo, così, evitare di smaltire i rifiuti indifferenziati al di fuori della Regione Siciliana.

RICHIAMATA la N/S nota Prot. Gen. n. 24595 del 26/07/2019, qui da intendere, oltre che richiamata, integralmente trascritta, riportata e confermata, con la quale, per le motivazioni in essa esplicitate, in modo formale e ad ogni effetto di legge, ed anche ai sensi del disposto di cui all'art. 108, comma 4 D. Lgs. 50/2016, è stato avviato il procedimento di cui la presente ne costituisce l'atto conclusivo, in forza della quale la Ditta affidataria è stata diffidata a dare corso all'adempimento di tutti gli obblighi assunti, con l'obbligo di fornirne evidenza nei termini, in detta nota esplicitati, riconosco la facoltà di fornire proprie eventuali controdeduzioni.

RICHIAMATA la nota del 05/08/2019, acquisita al n/s Prot. Gen. n. 25687 del 06/08/2019, con la quale, la Ditta affidataria ha contestato il contenuto degli addebiti alla stessa, da questa Stazione Appaltante, contestati.

RICHIAMATA la N/S nota Prot. Gen. n. 25669 del 06/08/2019, qui da intendere, oltre che richiamata, integralmente trascritta, riportata e confermata, con la quale la Ditta affidataria è stata convocata per giorno 08/08/2019 al fine di procedere, in contraddittorio, alla verifica della ottemperanza di quanto evidenziato nell'atto di diffida ad adempiere.

RILEVATO, giusti contenuti del Verbale n. 1 redatto in data 08/08/2019, e qui da intendere, oltre che richiamato, integralmente riportato e trascritto, in particolare, per la autonoma gravità della inadempienza, la mancata produzione delle più volte richieste polizze ex art. 103 D. Lgs. 50/2016, entro il termine perentorio del 31/07/2019.

RILEVATO, giusti contenuti del Verbale n. 1 redatto in data 08/08/2019, e qui da intendere, oltre che richiamato, integralmente riportato e trascritto, in particolare, per la autonoma gravità della inadempienza, il mancato intervento alla stipula del contratto, stipula fissata per giorno 06/08/2019.

ATTESO che la intervenuta consegna anticipata del servizio non vale, di per sé, a surrogare la stipula del contratto e che pertanto resta in capo all'affidatario l'obbligo di intervenire alla stipula del contratto.

RICHIAMATA, tra l'altro, la nota Prot. n. 6712 del 26/02/2019, con la quale la impresa è stata invitata a produrre la documentazione di rito necessaria alla stipula del contratto, invito disatteso.

VISTA la nota prot. AMP n. 3801 del 09/09/2019, qui da intendere, oltre che richiamata, integralmente trascritta e riportata, con la quale il D.E.C., esperiti i necessari accertamenti in contraddittorio con la Ditta affidataria, ne ha trasposto le risultanze di detti accertamenti in contraddittorio.

RITENUTO imprescindibile, per la necessaria tutela di questa Stazione Appaltante, la acquisizione delle polizze ex art. 103 D. Lgs. 50/2016.

RITENUTO imprescindibile il perfezionamento, nelle forme di rito, del rapporto contrattuale avviato con la consegna anticipata del servizio.

RILEVATO, per quanto sopra rilevato, visto e ritenuto, che, dalla condotta verifica di ottemperanza, di fatto permane quanto evidenziato nell'atto di diffida ad adempiere.

RICHIAMATE le note tutte, che, sebbene in questa sede non vengono analiticamente elencate, sono da intendere qui, oltre che richiamate, integralmente trascritte e riportate, essendo tutte trattenute, e quindi reperibili, agli atti tenuti dal RUP, con le quali il D.E.C. ha contestato, nel corso dell'appalto, inadempienze contrattuali e/o ritardi ad adempiere ai richiami.

RITENUTO, per quanto sopra esposto, irrinunciabile poter fare riferimento ad Impresa che possa garantire la giusta affidabilità in ordine alla capacità tecnica-economica per condurre l'appalto.

RITENUTO, per quanto sopra esposto, che il reiterato rifiuto ad intervenire alla stipula del contratto in forma scritta, come tassativamente imposto dalla normativa di riferimento, ed i gravi e ripetuti inadempimenti, che tra l'altro sono alla base della bassa percentuale di R.D. raggiunta rispetto all'obiettivo programmato, siano sintomo evidente della perdita dei requisiti di affidabilità e di buona conduzione del servizio.

VISTO l'art. 21-quinquies L. 241/1990 che prevede, per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, la possibilità di procedere, da parte dell'organo che lo ha emanato, alla revoca di provvedimento amministrativo ad efficacia durevole.

RITENUTO, per quanto sopra ampiamente esposto, prioritario e prevalente l'interesse, per questa Stazione Appaltante, di sottrarsi dal vincolo discendente dalla disposta aggiudicazione, e ciò anche nella considerazione che la cattiva esecuzione del servizio costituisce grave nocimento alla immagine del Comune inserito tra i beni tutelati dall'UNESCO, immagine aggravata dai bassi livelli di R.D. in rapporto ad altre realtà locali, livelli di

R.D. che hanno, tra l' altro, riverberi negativi in termini economici.

RITENUTO che l' esito del condotto accertamento della ottemperanza alle contestazione mosse alla Ditta affidataria, con la diffida ad adempiere, non lascino margini di incertezza sul sussistere dei presupposti voluti dall' art. 21-quinquies L. 241/1990, per procedere alla adozione del provvedimento di revoca della aggiudicazione disposta a favore della Ditta Puccia Giorgio, con sede legale a Modica in Via Modica-Ragusa n. 4, P. IVA n. 00404440885, con conseguente risoluzione del rapporto negoziale con la stessa ritualmente instaurato a far data 01/02/2019.

VISTE le Linee guida n. 6, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti «Indicazione dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell' esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all' art. 80, comma 5, lett. c) del Codice», approvate dall' A.N.AC. con Delibera numero 1008 del 11 ottobre 2017, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 260 del 7 novembre 2017.

VISTA la Determina del Sindaco n. 12 del 20/05/2019, con la quale sono stati conferiti, fino al 31/12/2019, gli incarichi relativi alle posizioni organizzative dell'Ente, ed in forza della quale è assunto il presente provvedimento.

VISTO il Codice dei Contratti D. Lgs.50/2016, ed il Regolamento di attuazione D.P.R. n.207/2010 (limitatamente alle disposizione non immediatamente abrogate per effetto dell'art.127, comma 1, lett. u) del D. Lgs.50/2016).

VISTO l'art.184 del D. L.gs 18.08.2000, n.267.

VISTO il vigente Statuto Comunale, ed in particolare l'art.48.

RITENUTO dover provvedere in merito.

DETERMINA

Per la causale in premessa, che qui è da intendersi, oltre che richiamata, integralmente trascritta e riportata:

1. Revocare, ai sensi e per gli effetti dell' art. art. 21-quinquies L. 241/1990, la aggiudicazione disposta, con propria Determina n. 40 del 29/01/2019, R. G. n. 61 del 29/01/2019, a favore della Ditta Puccia Giorgio, con sede legale a Modica in Via Modica-Ragusa n. 4, P. IVA n. 00404440885, per la acquisizione del "Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati, compresi quelli assimilati, R.D. porta a porta nel centro abitato di Scicli e del quartiere Jungi ed altri servizi di igiene pubblica all'interno del Comune di Scicli, per la durata di 18 mesi" (ai sensi del Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, 13 febbraio 2014 "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani"). CIG:72912680B3.
2. Dichiarare, per effetto della revoca della aggiudicazione, disposta con il presente provvedimento, risolto, ad ogni effetto di legge, il rapporto negoziale, per la acquisizione del servizio in oggetto, ritualmente instaurato, a far data 01/02/2019, con la Ditta Puccia Giorgio, con sede legale a Modica in Via Modica-Ragusa n. 4, P. IVA n. 00404440885.
3. E' fatto salvo il diritto di riconoscere, alla Ditta affidataria, il pagamento delle prestazioni relative ai servizi ed alle forniture regolarmente eseguite, depurate le sanzioni per inadempimenti contrattuali, al netto degli oneri aggiuntivi derivanti dallo scioglimento del contratto di appalto con la presente dichiarato, e al netto dei danni, patrimoniali e di immagine, discendenti dalla cattiva esecuzione della prestazione commissionata.
4. La determinazione delle sanzioni per inadempimenti contrattuali, e la quantificazione dei danni, patrimoniali e di immagine, discendenti dalla cattiva esecuzione della prestazione commissionata, sarà condotta in sede di verifica di conformità ex art. 102 D. Lgs. 50/2016.
5. Il R.U.P., nel comunicare alla Ditta affidataria la intevoluta risoluzione del contratto di appalto, giusta la presente determinazione, inviterà, con preavviso di venti giorni, il D.E.C. a curare le incombenze allo stesso rimesse dall' art. 108, comma 6 D. Lgs. 50/2016.
6. Il R.U.P. curerà le necessarie, quanto dovute, comunicazioni all' A.N.AC., per le finalità di cui art. 213, comma 10 D. Lgs. 50/2016.
7. Dare atto che è in fase di aggiudicazione definitiva la gara indetta per l' affidamento dei servizi

ambientali previsti nel Piano di Intervento ARO Sciacchi.

8. Procedere, nelle more di concludere le procedure connesse alla scelta del nuovo affidatario del servizio, al fine garantire la continuità del servizio, che per la sua natura deve proseguire senza soluzione di continuità, a mezzo ordinanza contingibile ed urgente, ex art. 50, comma 5 D. Lgs 267/2000, adottata dal Sindaco nella sua qualità di rappresentante della comunità locale.
9. Dare atto, con la sottoscrizione della presente, di non trovarsi in nessuna ipotesi di conflitto d'interesse, nemmeno potenziale, né in situazioni che danno luogo ad obbligo di astensione ai sensi del D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento interno del Comune di Sciacchi, approvato con delibera G.M. n°10 del 31/01/2014 e del P.T.P.C. approvato con Delibera G.C. n°16 del 31/01/2018.
10. Dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo pretorio *on line* dell'Ente per 15 gg. consecutivi, nonché nella sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi del D. Lgs. n.33/2013.
11. Trasmettere la presente al Geom. Tasca Giuseppe nella qualità di D.E.C., al Sindaco ed al Titolare P.O. Settore III.
12. Omettere la trasmissione al RUP in quanto il sottoscritto ne assume la funzione.
13. Di trasmettere la presente determinazione alla Segreteria per i conseguenti adempimenti di sua competenza.



IL TITOLARE P.O.
SETTORE VII
(Ing. Spanò Guglielmo)