



COMUNE DI SCICLI
Libero Consorzio Comunale di Ragusa



SETTORE I AMMINISTRATIVO

DETERMINAZIONE N. 46 DEL 20/03/2019

REGISTRO GENERALE N. 338 DEL 28-3-2019

OGGETTO: Costituzione provvisoria fondo risorse decentrate per il personale dipendente, parte stabile, per l'anno 2019, ex art. 67 comma 1 e 2 del C.C.N.L. del 21/05/2018.

IL CAPO SETTORE

Premesso che:

- il D. Lgs. n. 165/2001 impone a tutte le amministrazioni pubbliche la costituzione del fondo per le risorse decentrate, che costituisce la base per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- l'art. 67 del nuovo C.C.N.L. del 21/05/2018 relativo al personale del Comparto Funzioni Locali per il triennio 2016-2018, dopo aver confermato le modalità di costituzione del fondo inserite all'art. 31 del CCNL sottoscritto in data 22.01.2004 che distingue le risorse decentrate in due categorie: la prima indicata come "risorse decentrate stabili" e la seconda qualificata come "risorse decentrate variabili", introduce nuove regole di costituzione del fondo risorse decentrate che ricomprende tutte le fonti di finanziamento che hanno la caratteristica della certezza, della stabilità e della continuità nel tempo e delle risorse variabili che ricomprende importi qualificati come eventuali e variabili di anno in anno;

Atteso che la determinazione delle risorse stabili è posta direttamente in capo all'ente, in particolare al funzionario competente in materia di personale, mentre spetta all'organo politico di governo la valutazione in ordine all'entità delle risorse del fondo per la parte definita "risorse variabili" nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli di spesa del personale;

Rilevato che l'art. 67 del C.C.N.L. 21/05/2018 del personale del Comparto Funzioni Locali, rubricato "Fondo risorse decentrate: costituzione" stabilisce, per le risorse stabili:

- al comma 1, che a decorrere dall'anno 2018 il fondo delle risorse decentrate è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate al comma 2 dell'art. 31 del CCNL 22.01.2004 determinate nell'anno 2017, che, comprensivo degli importi indicati nel medesimo comma, resta confermato anche per gli anni successivi;
- al comma 2, lett. a) che l'importo di cui al comma 1 è stabilmente incrementato, di un importo, su base annua, pari a Euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31.12.2015, a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dall'anno 2019;
- al comma 2, lett. b) che l'importo di cui al comma 1 è stabilmente incrementato di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data;
- al comma 2, lett. c) che l'importo di cui al comma 1 è stabilmente incrementato dell'importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio, compresa la quota di tredicesima mensilità; l'importo confluisce stabilmente nel Fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio in misura intera in ragione d'anno;

Considerato che l'art. 68 del CCNL 21.05.2018, recante le linee generali sull'utilizzo del fondo delle risorse decentrate, ha precisato che il fondo delle risorse stabili deve garantire prioritariamente il finanziamento degli istituti stabili secondo la vigente disciplina contrattuale, come di seguito indicate:

- a) progressione economica nella categoria al personale beneficiario delle stesse in anni precedenti e quelle programmate in sede di contrattazione decentrata integrativa per i successivi anni;
- b) quota della indennità di comparto nella misura indicata nella colonna 2 e nella colonna 3 della tabella D allegata all'art. 33, comma 4, lett. b) e c) del CCNL 22.01.2004;
- c) incremento delle indennità riconosciute al personale educativo degli asili nido, di cui all'art. 31, comma 7 secondo periodo del CCNL 14/09/2000 e di cui all'art. 6 del CCNL del 05/10/2001;

Considerato che, in attesa di procedere all'avvio del tavolo negoziale per la sottoscrizione dell'accordo per l'utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2019, si rende necessario procedere, in via provvisoria, ad una prima determinazione del fondo delle risorse decentrate parte stabile;

Ritenuto di dover provvedere, per l'anno 2019, alla costituzione del fondo per le risorse decentrate del personale non dirigente, per la sola parte stabile di cui all'art. 67, comma 1 e 2, del C.C.N.L. 21.05.2018, al fine di poter riconoscere e liquidare ai dipendenti le quote di salario accessorio e/o indennità che sono finanziate con tali risorse e, comunque, necessarie per la prosecuzione di alcuni servizi indispensabili che se non espletati potrebbero arrecare un danno all'Ente (es. turnazioni, reperibilità, ecc.), essendo istituti contrattuali già consolidati tra le parti nel vigente CCDI di parte normativa;

Preso atto che il trattamento accessorio dell'anno 2016 costituisce la base di riferimento ai fini della costituzione del fondo risorse decentrate per l'anno 2019;

Considerato che le riduzioni al trattamento accessorio, effettuate ai sensi dei citati art. 9 comma 2 bis del D.L. n. 78/2010 e art. 1 comma 236 della legge n. 208/2015, si intendono consolidate ai fini del vigente rispetto del limite anno 2016;

Visto il comma 7 dell'art. 67 CCNL 2016/2018 che richiama l'art. 23 comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017 il quale, nello stabilire un tetto massimo alle risorse destinate al trattamento accessorio, prevede che a partire dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse decentrate destinate annualmente al trattamento accessorio del personale delle amministrazioni pubbliche non può superare il corrispondente importo dell'anno 2016;

Vista la dichiarazione congiunta n. 5 al C.C.N. L. 21/05/2018 che testualmente recita "In relazione agli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art.67, comma 2 lett a) e b), le parti ritengono concordemente che gli stessi, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non siano assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti".

Vista la deliberazione della Corte dei Conti – Sezione Autonomie N. 19/SEZAUT/2018/QMIG che, pronunciandosi sulla questione di massima posta dalla Sezione regionale di controllo per la Lombardia con la deliberazione n. n. 221/2018/QMIG, enuncia il seguente principio di diritto: "Gli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni locali del 21 maggio 2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare al limite stabilito dall'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017";

Richiamata la propria determinazione n. 151 del 29/10/2018 – R.G. n. 1070 del 05/11/2018 con la quale è stato costituito, in via provvisoria, il Fondo risorse decentrate per il personale dipendente, parte stabile, per l'anno 2018, ex art. 67 comma 1 e 2 del CCNL 21.05.2018 per il Personale del comparto Funzioni Locali, per un importo complessivo di € 987.036,38;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 189 del 28/12/2018 di costituzione definitiva del fondo risorse decentrate per il personale dipendente, per l'anno 2018, ex art. 67 del CCNL 21.05.2018, e che l'ammontare complessivo è risultato pari ad € 1.668.932,71 di cui € 987.036,38 per risorse stabili ed € 681.896,33 per risorse variabili;

Rilevato inoltre che nella quantificazione del fondo anno 2018, la quota di decurtazione relativa agli anni 2011 – 2014 consolidata all'anno 2015, ex art. 9 comma 2 bis del D.L. n. 78/2010 e ricondotto ai

vincoli e limiti dell'art. 1 comma 236 della Legge n. 208/2015 (legge di stabilità 2016) è stata pari ad € 210.146,97;

Dato atto che, in particolare, le risorse decentrate stabili relative all'anno 2018, quali esposte nella relazione illustrativa e tecnico finanziaria, redatta in data 06/02/2019, su cui è stata espressa in data 13/02/2019, parere n. 3/2019, certificazione positiva dei revisori dei conti ai sensi dell'art. 40 bis comma 1 del D. Lgs. n. 165/2001 risultano pari ad € 987.036,38;

Richiamato l'art. 67 comma 2:

- lett. a) secondo cui l'importo di cui al comma 1 è stabilmente incrementato, di un importo, su base annua, pari a Euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31.12.2015, a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dall'anno 2019
- lett b) secondo cui l'importo del fondo risorse decentrate è stabilmente incrementato di *“un importo pari alle differenze tra gli incrementi di cui all'art. 64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono a decorrere dalla medesima data”*;
- lett. c) secondo cui l'importo del fondo è stabilmente incrementato dell'importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio, compresa la quota di tredicesima mensilità; l'importo confluisce stabilmente nel Fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio in misura intera in ragione d'anno;

Considerato che, sulla base dei calcoli forniti dall'Ufficio Gestione Economica del Personale:

- l'importo, su base annua, pari ad € 83,20 per le unità di personale destinatarie del CCNL in servizio alla data del 31/12/2015, con decorrenza dal 31/12/2018 e a valere dall'anno 2019, ammonta complessivamente ad € 22.048,00 (art. 67 comma 2 lett. a);
- l'importo del differenziale a regime delle progressioni orizzontali di ciascuna categoria per l'anno 2018 risulta essere pari ad € 9.910,58 (art. 67 comma 2 lett. b);
- l'importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad personam relativi al personale cessato dal servizio nell'anno 2018 è quantificato in € 1.206,01, che va ad incrementare stabilmente l'importo già previsto per l'anno 2018 pari ad € 1.309,96, per un totale complessivo di € 2.515,37 (art. 67 comma 2 lett. c);

Dato atto che va mantenuta la decurtazione anni 2011-2014 consolidata all'anno 2015 ex art 1 comma 456 della legge n. 147/2013 pari ad € 210.146,97;

Dato atto che la decurtazione da operare per il rispetto del tetto di spesa ex art. 23 comma 2 D.lgs. n. 75/2017 per il fondo anno 2019, ammonta ad € 80.340,10, con esclusione degli importi corrispondenti alle voci non soggette al tetto di spesa anno 2016, ai sensi della dichiarazione congiunta n. 5 del ccnl 2016/2018, nello specifico € 22.048,00 (art. 67 comma 2 lett. a) ed € 9.910,58 (art. 67 comma 2 lett. b);

Dato atto che le risorse variabili verranno approvate nella successiva fase di perfezionamento del Fondo risorse decentrate anno 2019, dopo l'approvazione del Bilancio di previsione 2019;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 110 del 13/12/2018, resa esecutiva, di approvazione del Documento Unico di Programmazione – DUP 2017/2019 e del bilancio di previsione 2018/2020;

Visto il Contratto Collettivo Decentrato Integrativo dell'Ente sottoscritto in data 14/01/2015;

Evidenziato che alla ripartizione ed all'utilizzo di dette risorse si provvederà mediante stipula di apposito contratto collettivo decentrato integrativo a livello di Ente, ai sensi dell'art. 68 del CCNL 21/05/2018;

Ritenuto, pertanto, di dover procedere alla costituzione provvisoria del Fondo risorse decentrate per l'anno 2019 relativamente alle risorse decentrate di parte stabile, nel rispetto delle norme legislative e contrattuali innanzi richiamate, secondo il prospetto relativo alla costituzione del Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2019 (allegato A), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Vista la determinazione sindacale n. 27 del 31/12/2018 di proroga alla scrivente dell'incarico di titolare di posizione organizzativa del Settore I Amministrativo, dal 01/01/2019 al 31/12/2019;

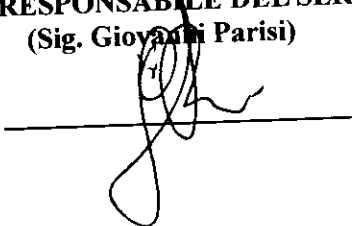
Visto il Decreto Legislativo n. 267/2000;
Visto l'OREL e le LL.RR. 23/98 e 30/2000 e ss.mm.ii.;
Visto lo Statuto Comunale;

DETERMINA

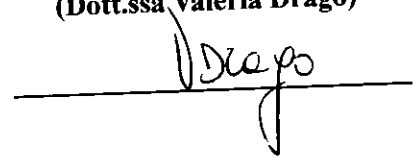
Per la causale in premessa:

1. Di approvare le premesse quali parti integranti e sostanziali della presente determinazione.
2. Di costituire, in via provvisoria, il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2019, ex art. 67 commi 1 e 2 del nuovo C.C.N.L. del 21/05/2018, triennio 2016/2018, limitatamente alle risorse di natura obbligatoria - risorse stabili, per un importo complessivo di € 1.018.994,96 secondo le risultanze di cui all'allegato prospetto (allegato A), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
3. Di dare atto che la spesa complessiva delle risorse stabili di € 1.018.994,96, che graverà sul bilancio 2019, in corso di approvazione, risulta in parte già impegnata per spese obbligatorie comunque non oggetto di nuova contrattazione ed in parte resta da prenotare a seguito della costituzione di fondo di cui al precedente punto, come riportato nei successivi punti;
4. Di dare atto che l'ammontare delle risorse di parte stabile che finanziano i compensi relativi agli istituti contrattuali riconosciuti a titolo di progressione economica orizzontale, di indennità di comparto in godimento al personale in servizio nell'anno 2019, di indennità personale educativo e asili nido e di indennità personale asili nido, oltre oneri riflessi e irap, sono già impegnate nei competenti capitoli di PEG riservati alla retribuzione mensile del personale dipendente i cui stanziamenti nei rispettivi programmi di bilancio presentano la necessaria disponibilità;
5. Di dare atto che le risorse stabili, al netto delle somme per gli istituti contrattuali di cui al precedente punto, saranno ripartite in sede di contrattazione decentrata integrativa a livello di Ente a cui si rinvia altresì di definizione dei criteri di ripartizione e di utilizzo delle predette risorse come sopra costituite per l'anno 2019, ai sensi dell'art. 68 del CCNL 21/05/2018.
6. Di dare atto che gli istituti contrattuali pagati obbligatoriamente con le risorse stabili (indennità di comparto, progressioni economiche orizzontali) risultano impegnate sui rispettivi capitoli di bilancio relativi alla retribuzione tabellare del personale e liquidati mensilmente.
7. Di dare atto altresì che le altre indennità accessorie dovute al personale dipendente (indennità di turno, di reperibilità, di rischio e di disagio, ecc..) e riconducibili comunque alla parte stabile del fondo vengono impegnati e liquidati mensilmente nei limiti fissati dal vigente contratto decentrato di utilizzo delle risorse decentrate;
8. Di dare atto dell'assenza di conflitto di interesse della scrivente ai sensi dell'art. 6 bis legge n. 241/1990 come introdotto dalla legge n. 190/2012.
9. Di trasmettere la presente al Settore III Entrate Finanze e, in copia, al Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti, al Segretario Comunale nella qualità di Presidente della Delegazione Trattante, alle R.S.U. ed alle OO.SS..
10. Di dare atto che il presente provvedimento verrà pubblicato all'Albo Pretorio on line dell'Ente per 15 giorni consecutivi.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(Sig. Giovanni Parisi)



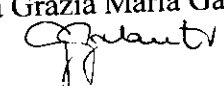
IL CAPO SETTORE
(Dott.ssa Valeria Drago)



SETTORE III ENTRATE - FINANZE

Visto: si attesta la regolarità contabile del presente provvedimento.
Sciacca, 27/03/2019

Il Capo Settore
(Dott.ssa Grazia Maria Galanti)

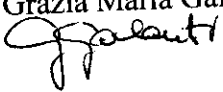


Allegato alla determina del Capo Settore I Amministrativo n. 46 del 20/03/2019 - R.G. n. 338 del 28-3-19

SETTORE III ENTRATE - FINANZE

Visto: si attesta la regolarità contabile del presente provvedimento.

Scicli, 27 MAR/2019

Il Capo Settore
(Dott.ssa Grazia Maria Galanti)


COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2019

(art. 67 del C.C.N.L. 21/05/2018)

A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2 del CCNL 22/1/2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c) del CCNL 22/1/2004. L'importo consolidato di cui al presente comma resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi.

FONDO RISORSE STABILI

RIFERIMENTI NORMATIVI		Anno 2019
Art. 67 CCNL 2016 - 2018- Comma 1	Unico importo consolidato derivante dall'applicazione delle disposizioni dettate dall'art. 31, comma 2, del CCNL 22/01/2004;	€ 952.809,17
Art. 67 CCNL 2016 - 2018- Comma 1	Importo differenziali delle progressioni economiche (dichiarazione congiunta n. 14 allegata al CCNL 22/01/2004)	€ 274.714,01
Art. 32 CCNL 2002 – 2005 Comma 1-comma 2-comma 7	Importo pari alle percentuali del monte salari riferito all'anno 2001;	€ 47.484,90
Importo consolidato derivante dall'applicazione delle disposizioni dettate dall'art. 67, comma 1, del CCNL 21/05/2018		€ 1.275.008,08
Art. 67 CCNL 2016 – 2018- Comma 2 Lettera a)	Importo, su base annua, pari a € 83,20 per le unità di personale destinatarie del CCNL in servizio alla data del 31/12/2015, a decorrere dal 31/12/2018 e a valere dall'anno 2019 *	€ 22.048,00
Art. 67 CCNL 2016 – 2018- Comma 2 Lettera b)	Importo pari alle differenze tra gli incrementi riconosciuti alle PEO già attribuite e le posizioni iniziali di categoria al 01/03/2018 *	€ 9.910,58
Art. 67 CCNL 2016 – 2018- Comma 2 Lettera c)	Importo della RIA ed assegno ad personam del personale cessato dal servizio	€ 2.515,37
TOTALE		€ 1.309.482,03
Decurtazione anni 2011-2014 consolidata all'anno 2015 ex art. 1 comma 456 della legge n. 147/2013		€ 210.146,97
Decurtazione ex art. 23 comma 2 D. Lgs. n° 75/2017		€ 80.340,10
TOTALE COMPLESSIVO		€ 1.018.994,96

* Importo non soggetto al tetto di spesa anno 2016, ai sensi della dichiarazione congiunta n. 5 ccnl 2016/2018 del 21/05/2018

